



**Du choix des élus à la sélection du peuple participant :  
Quel *démos* pour quelle démocratie ?**

*Wanda Mastor*

*Professeur de droit public*

*Université Toulouse Capitole*



CONSTRUÏM

LA REPÚBLICA  
CATALANA

28-A VOTA

FRONT



LIBERTAD  
PRESOS  
POLÍTICOS





I. Admettre la démocratie : La souveraineté du peuple

II. Aménager la démocratie : La nécessité de la représentation

III. Améliorer la démocratie : La participation directe du peuple

# I. Admettre la démocratie : La souveraineté du peuple

« Lorsqu'on veut parler des lois politiques des États-Unis, c'est toujours par le dogme de la souveraineté du peuple qu'il faut commencer »

**Alexis de Tocqueville**, *De la démocratie en Amérique*



\***Platon**, *République*, Livre VIII, 127

Régime idéal: Aristocratie

Déviations: /Timocratie/Oligarchie/Démocratie/Tyrannie

\***Aristote**, *Politique*, Livre III chapitre V

Royauté



Tyrannie

Aristocratie



Oligarchie

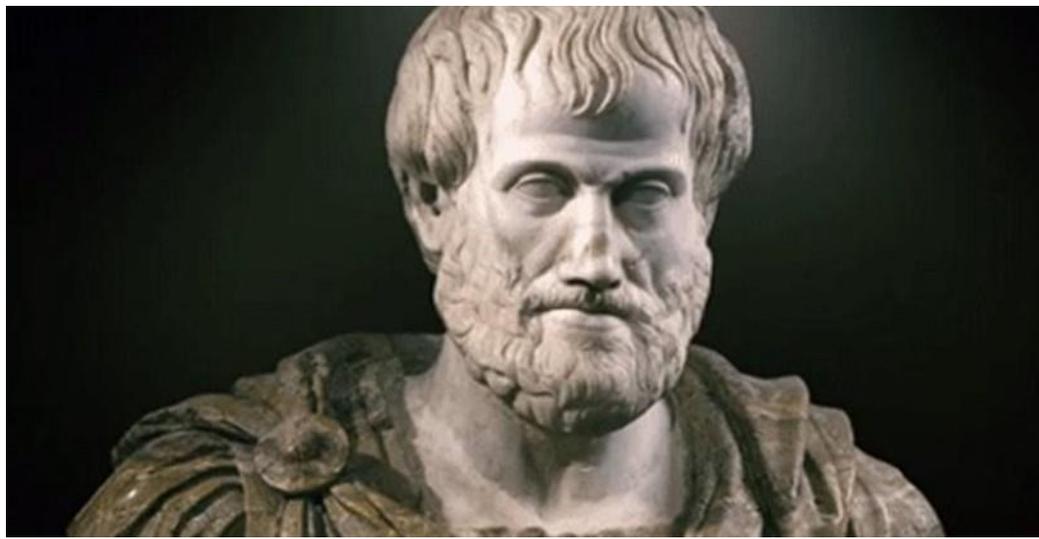
République



Démagogie

\***Montesquieu**, *De l'esprit des lois*, Livre II

République : Aristocratie ou démocratie / Monarchie / Despotisme



« Tous les citoyens doivent être électeurs et éligibles. Tous doivent commander à chacun, et chacun à tous, alternativement. Toutes les charges doivent être données au sort, ou du moins toutes celles qui n'exigent ni expérience ni talent spécial. Il ne doit y avoir aucune condition de cens ; ou, s'il y en a, il doit être minime. Nul ne doit exercer deux fois la même charge, ou du moins fort rarement, et seulement pour les moins importantes, excepté toutefois les fonctions militaires ».

Aristote, *Politique*, Livre VII, chapitre I, §8

## L'Ecclesia à Athènes (Vème siècle avant J.C)

Tous les citoyens votent les lois, le budget, la paix ou la guerre, l'ostracisme, tirent au sort les présidents du conseil (les bouleutes), les membres des tribunaux (les héliastes), les magistrats (10 archontes) et élisent les 10 stratèges



## La Landsgemeinde en Suisse

### Cantons de Appenzell Rhodes-Intérieures et Glaris

Les habitants du canton élisent le président de la Landsgemeinde, du Landammann (président du gouvernement), le gouvernement, les représentants du canton au conseil des États, et les juges et certains fonctionnaires



## II. Aménager la démocratie : La nécessité de la représentation



Etats-Unis : le peuple élit ses représentants (y compris les juges dans  $\frac{3}{4}$  des Etats) et peut donc aussi les destituer (*Impeachment, Removal by adress, Recall*)  
Les élus sont **responsables** mais doivent aussi **rendre des comptes**  
(*Responsability/ Accountability*)



# Aménagement de la démocratie française: l'importance du référendum

## **Ce que prévoit la Constitution de 1958:**

- ✓ Le référendum législatif (article 11)
- ✓ Le référendum constituant (article 89)
- ✓ Le référendum de consultation des populations  
(article 53 alinéa 3)
- ✓ Le référendum d'initiative parlementaire avec appui populaire  
(article 11 alinéa 3)
  - ✓ Le référendum local consultatif  
(droit de pétition article 72-1 alinéa 1)
- ✓ Le référendum local décisoire (article 72-1 alinéa 2)

## Ce que ne prévoit pas la Constitution de 1958

- **Le référendum abrogatif** : permet au peuple d'abroger une loi déjà existante. En Italie, 500 000 électeurs (ou 5 conseils régionaux) peuvent demander la tenue d'un référendum abrogatif
- **Le référendum d'initiative populaire** (le RIC pour les gilets jaunes) : permet aux citoyens de proposer un texte au pouvoir législatif (Suisse, certains Etats fédérés américains)
- **La révocation** (exemple du *recall* aux Etats-Unis)

# III. Améliorer la démocratie : La participation directe du peuple



Suisse.

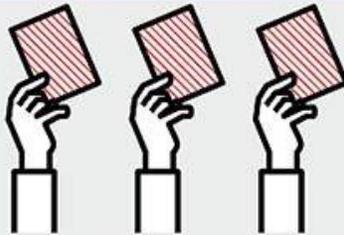
## NOUS AVONS LE DERNIER MOT

La population suisse se rend aux urnes quatre fois par an pour se prononcer sur une quinzaine d'objets.

### 18+

Quelque 5,2 millions (62%) de Suisses et de Suissesses ont le droit de vote et d'éligibilité.

Au plan fédéral, les femmes n'ont acquis le droit de vote et d'éligibilité qu'en 1971.

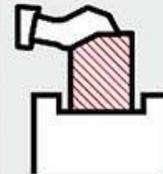


Appenzell Rhodes-Intérieures et Glaris connaissent encore le système des assemblées à ciel ouvert (Landesgemeinden), où les citoyens et citoyennes ayant le droit de vote votent à main levée.

Le peuple est le Souverain, c'est-à-dire l'instance politique suprême.

Les citoyens suisses ont de nombreux droits de participation et peuvent influencer sur la politique fédérale, par exemple en lançant une initiative populaire ou un référendum.

Le vote peut se faire de trois manières différentes :



en glissant son bulletin dans l'urne



par correspondance (solution la plus fréquemment utilisée)



par vote électronique (dans certains cantons)



# Les révoltes populaires, Expression des revendications



**Paysans de France**  
 Les politiciens vous ont menti

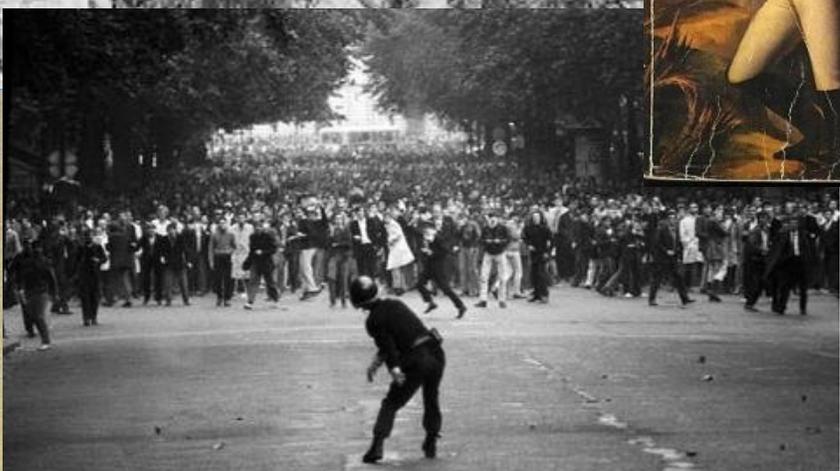
Le Système  
 vous ruine  
 pour vous

**VOLER  
 votre  
 terre**

**POUR  
 la  
 SAUVER**



**POUJADE**



# Pétition des Sans culottes portée à la Convention

## 25 juin 1793

« Mandataire du peuple, depuis peu vous promettez de faire cesser les calamités du peuple ; mais qu'avez vous fait pour cela ? Avez-vous prononcé une peine contre les accapareurs et les monopoles ? Non. Eh bien, nous vous déclarons que vous n'avez pas tout fait. Vous habitez la Montagne, resterez-vous immobiles sur le sommet de ce rocher immortel ? Il ne faut pas craindre d'encourir la haine des riches, c'est-à-dire des méchants ; il faut tout sacrifier au bonheur du peuple ! »

# C A H I E R

D E S

DOLÉANCES, DEMANDES  
ET REPRÉSENTATIONS

DE L'ORDRE DU TIERS-ÉTAT

DE L'ISLE DE CORSE,



A R R Ê T É

PAR L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE

DE CET ORDRE

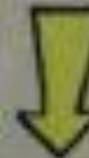
Convoquée à Bastia le 18. Mai 1789.



A B A S T I A.

De l'Imprimerie d'ETIENNE BATINI Imprimeur du Roi  
Et de l'Assemblée Générale des trois Ordres.

CAHIER JAUNE DE  
DOLEANCES ET  
REVENDEICATIONS  
EXPRIMEZ VOUS!  
EXPRESSION LIBRE



Y'EN A MARRE !  
FAITONS LE SANG

CAHIER JAUNE

DE DOLEANCES

Les Cahiers de doléance,  
verbalisation des revendications

# Le Grand débat national, réponse aux revendications

Le grand  
débat national

Accueil

Participer +

Ressources

À propos +

Inscription

Connexion

## Le grand débat national

À l'initiative du Président de la République, le Gouvernement engage un Grand Débat National permettant à toutes et tous de débattre de questions essentielles pour les Français.

### La lettre du Président de la République aux Français

**Chères Françaises, chers Français, mes chers compatriotes,**

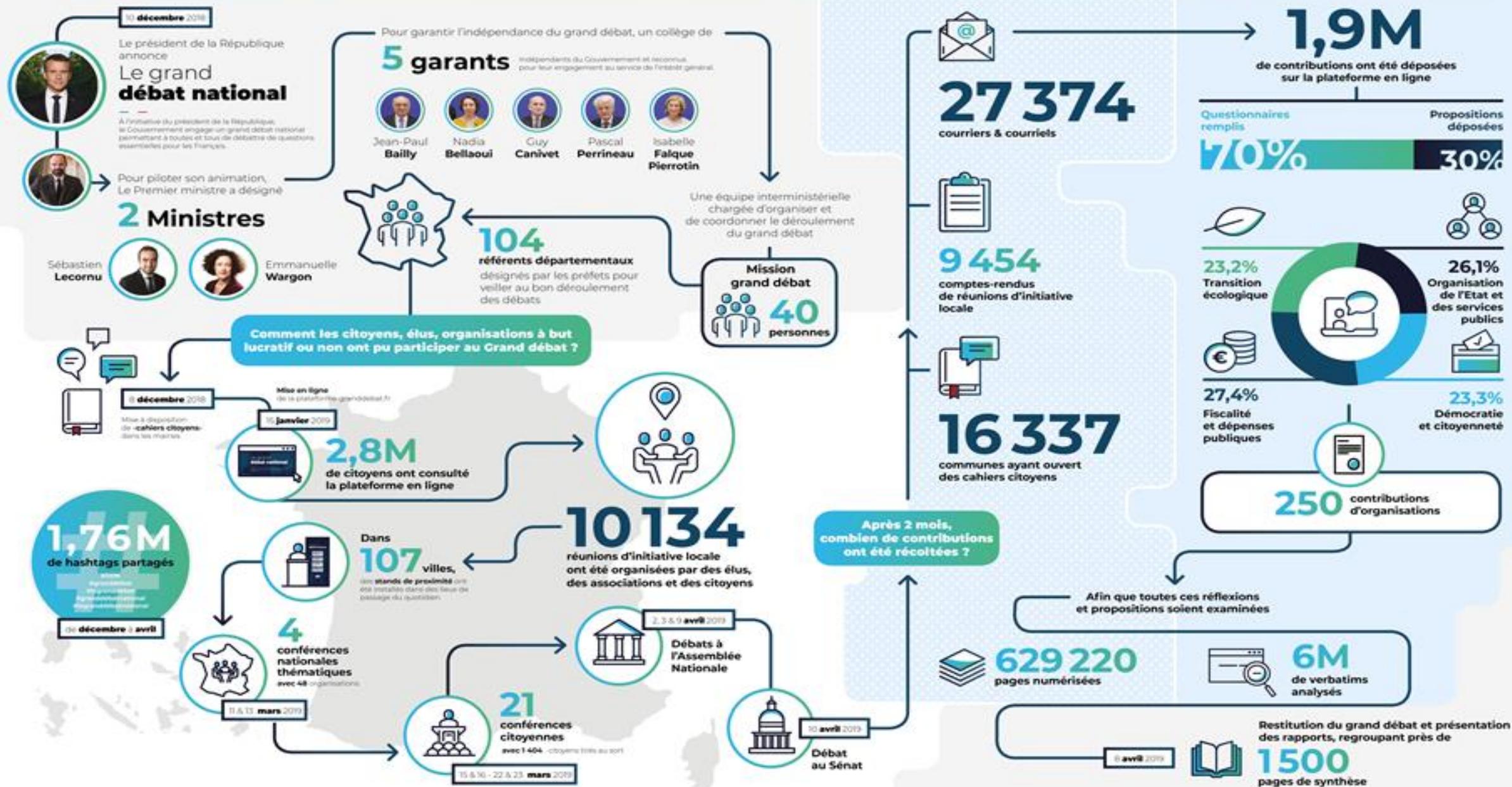
Dans une période d'interrogations et d'incertitudes comme celle que nous traversons, nous devons nous rappeler qui nous sommes. La France n'est pas un pays comme les autres. Le sens des injustices y est plus vif qu'ailleurs. L'exigence d'entraide et de solidarité plus forte.

Chez nous, ceux qui travaillent financent les pensions des retraités. Chez nous, un grand nombre de citoyens paie un impôt sur le revenu, parfois lourd, qui réduit les inégalités. Chez nous, l'éducation, la santé, la sécurité, la justice sont accessibles à tous indépendamment de la situation et de la fortune. Les aléas de la vie, comme le chômage, peuvent être surmontés, grâce à l'effort partagé par tous. C'est pourquoi la



# Paroles de Français

Restitution du grand débat national



# L'avenir des conférences citoyennes

1. « Apprendre » au peuple  
la démocratie directe
2. Choisir le peuple participant

# Conférence Citoyenne Régionale

22 et 23 mars 2019

Corse, Ajaccio

## 1.3. Synthèse de la présentation à main levée

À la suite des questions posées par l'animateur en ouverture de la conférence, les participants ont répondu à main levée.

- Deux personnes sont venues à pied à cette conférence régionale. Une dizaine de personnes a mis plus d'une heure pour venir, une dizaine a mis plus de deux heures et sept personnes ont mis plus de trois heures.
- Une dizaine de personnes a pensé que c'était « une blague » lorsqu'elle a reçu la lettre qui l'invitait à participer à cette réunion à Ajaccio. Une majorité de la salle a répondu « oui » sans hésiter pour participer à cette journée. Une personne a longuement hésité à venir.

# Les conférences citoyennes en droit comparé

- ❖ **2004:** Première assemblée citoyenne au Canada, dans la province de Colombie-Britannique. 158 tirés au sort et deux natives ont pour mission de réformer le système électoral de la province avant de soumettre sa proposition à référendum
- ❖ **2006:** Processus similaire mis en place en Ontario et aux Pays-Bas
- ❖ **2009:** Processus similaire en Islande
- ❖ **2011-2012:** Mise en place du G1000, Assemblée citoyenne Belge tirée au sort
- ❖ **2010-2011:** Assemblée pilote de *We The Citizens* en Irlande
- ❖ **2012-2015:** La Convention Constitutionnelle irlandaise (mixte)
- ❖ **2016-2018:** La *Citizens' Assembly* irlandaise



Home

About the Citizens' Assembly

News

Submissions

Resource Area

Meetings

## Welcome to the Citizens' Assembly

The Citizens' Assembly was an exercise in deliberative democracy, placing the citizen at the heart of important legal and policy issues facing Irish society. With the benefit of expert, impartial and factual advice the 100 citizen Members considered the topics below. Their conclusions formed the basis of a number of reports and recommendations that were submitted to the Houses of the Oireachtas for further debate by our elected representatives.

The Eighth Amendment of  
the Constitution

Challenges and  
Opportunities of an  
ageing population

Making Ireland a  
leader in tackling  
climate change

Manner in which  
referenda are held

Fixed term  
parliaments

# Choisir les citoyens participants

## • Tirage au sort

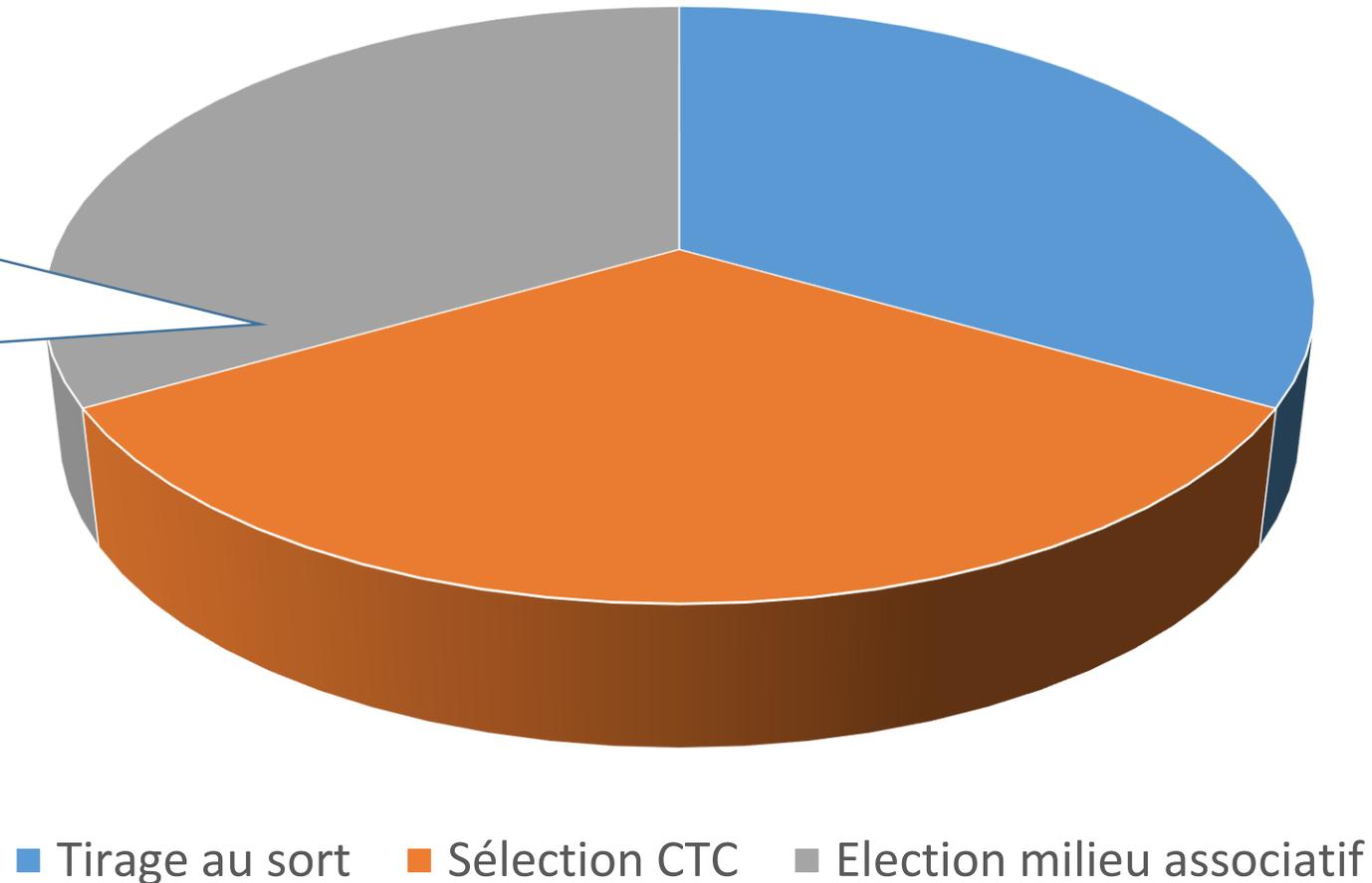
- *Avantages*: Neutralité de la procédure, indépendance des tirés au sort
- *Inconvénients*: Faiblesse de la motivation, déséquilibre de la représentativité (sous représentation d'une catégorie socio-professionnelle ou générationnelle, surreprésentation d'une autre...)

## • Désignation sur la base de candidatures

- *Avantages*: Motivation des candidats, équilibre de la représentativité
- *Inconvénients*: Faiblesse des candidatures, risque de surreprésentation des « élites », suspicion sur la procédure de désignation

# Proposition d'une procédure de sélection des membres de l'assemblée citoyenne Corse

Représentation  
égalitaire des  
secteurs de la  
culture, du  
tourisme, du  
sport, de la santé  
et de l'éducation



« Les vrais rois, les vrais magistrats, ce ne sont pas ceux qui tiennent un sceptre, ni ceux qui ont été élus par n'importe qui, ni ceux qui ont été tirés au sort, ni ceux qui ont usé de la force ou de la tromperie, mais ceux qui savent commander »

Xenophon, *Les Mémoires*, III, 9, 10