

## FICHE 1 : METHODOLOGIE D'ELABORATION DES CONTRATS DE TERRITOIRE

### ✓ Note d'enjeux : élément central de la contractualisation

La note d'enjeux devra comporter un certain nombre d'éléments :

- **Les éléments de contexte du territoire** en décrivant notamment son histoire, son périmètre, sa population (données quantitatives et qualitatives, etc...) et ses principales caractéristiques. Des éléments liés à l'identité du territoire, son patrimoine culturel et naturel seront également appréciables.
- **Un état des lieux recensant les problèmes, les forces, les faiblesses, les opportunités du territoire**, sous la forme d'un diagnostic et d'une analyse AFOM. Le diagnostic doit donc mettre en évidence les points forts, les points faibles, les potentialités et les menaces du territoire. Il doit rechercher des écarts entre les représentations des différents acteurs, mettre en évidence des atouts et des attentes, des causes des dysfonctionnements et surtout des axes de progrès. Les points forts seront constitués des atouts et des forces (par exemple, la présence de services publics de proximité, les solidarités entre habitants,...), ainsi que des opportunités (par exemple, un projet de rénovation urbaine, de requalification, etc...). Les points faibles sont représentés par les fragilités, les faiblesses (par exemple, le taux de chômage, des carences d'équipements, des besoins non couverts,...) mais également des risques, des menaces (par exemple, le risque de fermeture d'une structure de proximité,...) qui pèsent sur le territoire.

Ce diagnostic permettra de fournir des explications sur l'évolution du passé et des appréciations sur l'évolution future. L'analyse des données permettra in fine de déterminer des enjeux qui seront utiles pour construire un projet et des actions adaptées au territoire.

- **Les EPCI et les Communes présenteront une stratégie du territoire** qui devra s'appuyer sur les résultats du diagnostic. Cette démarche prospective permettra de définir une stratégie d'action présentant les besoins, les orientations et la déclinaison des priorités de développement du territoire. Il conviendra de porter une attention particulière à ces dernières, et faire attention aux objectifs trop généraux, hors de portée, trop ambitieux ou trop nombreux.

Cette stratégie pourra s'appuyer sur les différents documents existants (PADDUC, les différents schémas et règlements des aides correspondants de la Collectivité de Corse, PADD des PLU, SCOT, stratégie LEADER ou ITI, ou encore les différents diagnostics déjà réalisés, etc...).

- **La stratégie sera ensuite déclinée en programme d'actions.** Celui-ci constitue une déclinaison de la stratégie en actions prioritaires que le territoire souhaite présenter à la Collectivité de Corse. Il ne s'agira pas de présenter un catalogue d'actions mais plutôt d'organiser les projets en fonction des thématiques et enjeux retenus par le territoire. Il sera également accompagné d'un calendrier prévisionnel. Cependant, les territoires n'auront pas à présenter une liste de projets arrêtés et définitifs en début de contrat. La détermination des projets, ainsi que les financements attendus pourront se faire au fur et à mesure de l'avancée du contrat, dans le cadre d'avenants annuels.

- **Une maquette financière prévisionnelle** sera également demandée afin d'avoir une vision globale des actions prévues au contrat et de leurs financements, qui eux aussi, auront bien entendu un caractère prévisionnel, et qui nécessiteront d'être affinés au cours de l'avancée du contrat.

L'élaboration de cette note d'enjeux permettra aux territoires de formaliser ses priorités de développement.

L'élaboration de cette note d'enjeux permettra aux territoires de formaliser ses priorités de développement. Celle-ci fera ensuite l'objet d'une analyse par les services, agences et offices de la Collectivité de Corse qui détermineront les grandes orientations des documents de programmation ou de planification de niveau régional et les priorités d'intervention de la Collectivité de Corse sur le territoire considéré, dans une note d'analyse dont la synthèse sera réalisée par la Direction de l'attractivité, des dynamiques territoriales, de la politique de l'habitat et du logement. La convergence des points de vue permettra, in fine, de formaliser concrètement le contrat qui liera donc les deux parties autour d'objectifs partagés.

Une fois ce travail réalisé, la note d'analyse sera transmise dans un 1er temps aux communes et aux EPCI pour observations éventuelles, et sera suivie d'une réunion de concertation entre les parties pour finalisation.

✓ **Procédure d'établissement du contrat**

La préparation conjointe des contrats se fera sur la base d'un projet partagé par les territoires et la CdC selon 2 axes :

- **les priorités du territoire** : à partir de son projet de territoire, l'EPCI et ses communes membres définissent leurs besoins et les enjeux du territoire, et déterminent ensuite ses priorités, lesquelles s'expriment in fine à travers un programme d'actions et un calendrier de réalisation. Quand les conditions sont réunies, les contrats prendront également en compte les stratégies portées par d'autres formes de coopération, notamment les Pôles d'Equilibres Territoriaux et Ruraux (PETR) ;

- **les priorités régionales** : la CdC est à l'initiative de la démarche et à ce titre, soutient des projets intercommunaux ou communaux s'inscrivant dans les priorités des politiques publiques qu'elle mène à travers ses schémas et ses dispositifs d'aides. Les actions inscrites dans les contrats sont une déclinaison territoriale des priorités de la CdC.

✓ **Conditions préalables à la contractualisation :**

- **La nécessaire mise en place d'une ingénierie**

Afin de pouvoir mettre en œuvre sa stratégie de territoire, l'EPCI et les Communes devront mettre en place une ingénierie dédiée. Ces derniers pourront bénéficier de l'aide de la CdC, ses agences et offices en mettant à disposition l'ensemble de ses moyens humains, notamment lors de la rédaction, du suivi et de la mise en œuvre des contrats de territoire.

L'aide de la CDC pourra également se traduire par l'octroi de subventions à des postes d'ingénierie et à des études. En effet, l'objectif de ce dispositif est d'apporter un soutien à

l'ingénierie afin que les territoires aient la possibilité d'être équipés en moyens d'animation, d'expertise et de prospective. Ce soutien en ingénierie se matérialisera financièrement par le recours au volet fonctionnement du Fonds de Territorialisation.

Les modalités de soutien à l'ingénierie territoriale feront l'objet d'un cadre précis qui sera défini précisément dans chaque contrat.

Des études pourront également faire l'objet d'un financement, notamment :

- Les diagnostics territoriaux ;
- Les études stratégiques et/ou prospectives

L'ingénierie est également indispensable à l'animation des contrats dans le temps et au pilotage de leur mise en œuvre. Ainsi, la signature d'un contrat de territoire sera conditionnée à la désignation d'un chef de projet dédié à son animation et au suivi de sa mise en œuvre.

▪ **Dispositif d'accélération (Fast track) :**

Celui-ci permettra de mettre à disposition une équipe dédiée pour accélérer le processus en faveur des EPCI qui rencontreraient des difficultés à établir leur stratégie, ainsi que leur note d'enjeux.

## FICHE 2 : MODALITES DE MISE EN ŒUVRE ET PILOTAGE DES CONTRATS DE TERRITOIRE

### ✓ Les différentes étapes de la contractualisation :

- Transmission par les demandeurs d'une lettre d'intention à la CdC mentionnant leur souhait de bénéficier d'un contrat et présentant de façon succincte les enjeux que le territoire souhaite intégrer dans son contrat ;
- Elaboration de la stratégie par le territoire ;
- Communication de cette stratégie sous forme de note d'enjeux à la CdC pour examen et observations au regard des politiques et dispositifs de la CdC ;
- Réalisation d'une note d'analyse de la CdC en retour à celle produite par le territoire ;
- Comité de pilotage : finalisation du contrat après transmission de la note d'analyse de la CdC et les éventuelles observations des Communes et des EPCI, présentation de cette stratégie à la CdC pour concertation et validation au regard des objectifs partagés et revue de projets présentés par le territoire pour validation en amont de la signature du contrat ;
- Sélection des projets retenus par la CdC ;
- Délibération de l'EPCI, et des communes sur le contrat validé ;
- Validation du contrat en Conseil Exécutif de Corse avant signature ;
- Signature du contrat par l'EPCI, les communes et la CdC.
- Evaluation annuelle de l'ensemble des contrats signés.

### ✓ Rôle des partenaires - EPCI et Communes :

- Elabore la stratégie du territoire et produit la note d'enjeux ;
- Co-anime les comités de pilotage avec la CdC ;
- Assure le suivi technique et financier des actions inscrites au titre du plan d'actions ;
- Organise la remontée des projets qui seront proposés au titre du contrat ;

### ✓ Rôle des services de la CdC, ses agences et offices :

- Analyse de la note d'enjeux et rédaction d'observations au regard des politiques publiques menées ;
- Co-animation des comités de pilotage ;
- Instruction des demandes d'aides en fonction des thématiques du projet ;
- Accompagnement des porteurs de projet dans la constitution de leur dossier.

### ✓ Pilotage et instances de gouvernance :

- Un Comité de Pilotage sera instauré. Celui-ci sera présidé par le Président du Conseil exécutif de Corse ou son représentant, et sera composé par les Présidents des intercommunalités et les Maires des Communes, et les techniciens des deux parties. Il constituera un espace d'échange et de négociation afin de faire converger les projets des territoires avec ceux de la CdC. Il s'agit de l'instance qui fixera les priorités d'intervention sur les objectifs partagés qui constituent le socle du contrat et sur les hiérarchisations des programmations annuelles.

✓ **Modalités de mise en œuvre :**

▪ ***Principes généraux :***

Les contrats sont conclus pour une durée de 6 ans avec une clause de revoyure lors de la 3<sup>ème</sup> année. Pour autant, cette 1<sup>ère</sup> génération de contrat pourrait être conclue pour une période de 3 ans afin de tenir compte des prochaines échéances électorales municipales et communautaires qui se dérouleront en 2026.

Des fiches projets devront être complétées par le maître d'ouvrage comprenant la description précise du projet et l'intérêt pour le territoire, le coût et le calendrier prévisionnel et le plan de financement. Les dossiers devront être transmis aux services de la CdC.

Le financement d'un projet retenu au contrat nécessite le dépôt d'un dossier complet de demande de subvention selon les règles habituelles d'instruction administrative.

L'ensemble des dossiers devra être déposé de manière classique auprès de la **Direction de l'Attractivité, des dynamiques territoriales, de la politique de l'habitat et du logement**, porte d'entrée unique des demandes d'aides. Celle-ci procèdera ensuite à la transmission des demandes d'aides auprès des services instructeurs, agences et offices de la CdC.

▪ ***Plan d'actions prévisionnel :***

Les besoins, enjeux et priorités définis par le territoire seront donc exprimés en plans d'actions par typologie ou champs thématiques. Les territoires n'ont pas l'obligation de présenter une liste d'opérations arrêtée en début de contrat.

Les opérations pourront être modifiées et revues en cours de programmation. Sont exclues des contrats, les opérations relevant des amendes de police, des intempéries (dispositifs issus du règlement d'aides aux communes, intercommunalités et territoires).

Les actions programmées devront être éligibles aux différents règlements des aides de la CdC, et/ou des dispositifs relevant des fonds européens gérés par la CdC (PO FEDER, et FEADER).

Les opérations ayant d'ores et déjà bénéficié d'un financement de la Collectivité de Corse au titre d'un de ses dispositifs d'aides avant la signature du contrat, ne pourront être inscrites aux contrats de territoires.

## FICHE 3 : CADRE D'INTERVENTION

### ✓ Les bénéficiaires éligibles au contrat :

Maitres d'ouvrage publics :

- EPCI,
- Communes,
- Etablissement public, Syndicat mixte, Société d'aménagement, Office foncier Solidaire

### ✓ Contenu du contrat de territoire

Le contrat « Type » conclu avec un EPCI ou avec des groupements de communes est constitué des différents éléments suivants :

- Le résumé de la stratégie du territoire présenté dans la note d'enjeux (diagnostics, enjeux, objectifs stratégiques et opérationnels) ;
- Les priorités de développement portées par la CdC ;
- Les objectifs partagés entre l'EPCI, les communes et la CdC ;
- Un programme pluriannuel d'actions ;
- Les fiches-projets détaillant chacune des actions prévues dans le cadre du contrat ;
- Les modalités de pilotage et de gouvernance du contrat ;
- Les moyens d'ingénierie et d'animation de la stratégie ;
- Les modalités de suivi-évaluation annuelles des contrats ;
- Le rappel des engagements des différents partenaires signataires du contrat.

### ✓ Les Dépenses subventionnables :

L'ensemble des dépenses liées à l'opération, y compris les études préalables et frais de maîtrise d'œuvre (y compris lorsque celle-ci sont antérieures à la date de dépôt du dossier) sont éligibles aux aides de la CdC (sauf dispositions contraires des règlements des aides concernés). Ces dépenses devront être comprises dans le plan de financement proposé par le pétitionnaire.

**Les opérations éligibles sont celles dont le coût prévisionnel est égal ou supérieur à 50 000 € HT.** En effet, le contrat est consacré aux projets d'investissement structurants portés par les communes, les intercommunalités ou d'autres maitres d'ouvrage. Ces projets devront être au croisement des priorités issues du projet de territoire et des orientations stratégiques de la Collectivité de Corse.

Des fiches projets complétées par le maître d'ouvrage devront comprendre une description précise du projet et de son intérêt pour le territoire, le cout estimatif HT, le plan de financement faisant apparaître les cofinancements et le calendrier prévisionnel de réalisation.

Le montant de la subvention ne pourra pas faire l'objet d'une révision à la hausse en cas de dépassement du coût du projet.

**Les opérations présentées devront obligatoirement respecter les modalités des règlements des aides dont elles relèveront.**

✓ **Taux d'intervention :**

Les taux d'intervention seront déterminés en fonction du dispositif d'aide auquel l'opération est éligible ; pour rappel, la participation financière d'un maître d'ouvrage au financement des projets dont il assure la maîtrise d'ouvrage a été fixée par le législateur à un minimum de 20 %.

Des possibilités de dérogation ont cependant été prévues pour :

- Les projets se situant dans le cadre de l'article 9 de la loi n° 2003-710 du 1<sup>er</sup> août 2003 d'orientation et de programmation pour la ville et la rénovation urbaine ;
- Pour les projets d'investissement en matière de rénovation des monuments protégés au titre du code du patrimoine (dérogation accordée par le préfet) ;
- Pour les projets d'investissements destinés à réparer les dégâts causés par les calamités publiques, au vu de l'importance des dégâts et de la capacité financière des maîtres d'ouvrage intéressés ;
- Pour les projets d'investissement en matière d'eau potable et d'assainissement, d'élimination des déchets, de protection contre les incendies de forêts et de voirie communale qui sont réalisés par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de Corse ou par les communes membres d'un tel établissement lorsque les projets n'entrent pas dans le champ de compétence communautaire. Dans le cadre de ces dérogations, la participation minimale du maître de l'ouvrage est de 10 %.

✓ **Modalités de gestion des subventions :**

▪ **Dépôt de demande :**

Toute demande de subvention doit être adressée **avant tout début d'exécution de l'opération**. Celle-ci se matérialise par la transmission d'une fiche projet accompagnée des pièces nécessaires à l'instruction figurant dans le règlement des aides correspondants à la demande. Le financement d'un projet retenu au contrat nécessite le dépôt d'un dossier complet de demande de subvention auprès de la CdC, selon les règles habituelles d'instruction administratives ; le bénéficiaire de la demande recevra ensuite un accusé de réception qui précisera les éventuelles pièces complémentaires à transmettre.

Les opérations pour lesquelles un dossier est déposé devront être prêtes techniquement et financièrement à démarrer.

Dans la phase d'instruction du projet, le maître d'ouvrage reste l'interlocuteur de la CdC.

▪ **Décision d'attribution de l'aide :**

L'engagement juridique se traduit par une délibération du Conseil exécutif de Corse ; Le Président du Conseil exécutif notifie la subvention au bénéficiaire, par un arrêté attributif de subvention qui précise les modalités d'attribution et de versement de la subvention.

- **Réalisation des travaux :**

À compter de la décision d'attribution, le délai de validité de la subvention est de 2 ans pour le commencement des travaux et de 4 ans pour leur réalisation. Au-delà, la subvention fera l'objet d'une annulation.

- **Prorogation possible sur justification du Maitre d'Ouvrage (1 an) :**

À la condition que le bénéficiaire en fasse la demande expresse avant la caducité de l'acte d'attribution initial, la durée de validité de l'aide attribuée pourra être prorogée d'une année supplémentaire.

- **Information-Communication :**

Pendant la durée des travaux, des panneaux d'information faisant apparaître la mention « travaux réalisés avec le concours financier de la Collectivité de Corse ». Une photo sera alors transmise à la CdC.

Des dispositions spécifiques à chaque règlement d'aides et dispositif de la CdC, ou dans le cadre de programmes européens, peuvent toutefois différer des dispositions mentionnées ci-dessus.

- ✓ **Adaptation des contrats et ajustement des subventions, les avenants annuels :**

Les avenants financiers devront être négociés et signés chaque année pour ajuster les contrats avec les besoins des territoires. Ils seront préparés en amont par le Comité Technique et ensuite validés par le Comité de Pilotage.

Ces avenants auront pour objet, la prise en compte de modifications, de report ou d'annulation de projets, la prise en compte de nouveaux projets et/ou le cadrage de la maquette financière pluriannuelle du contrat.

Le signataire du contrat peut proposer à la CdC, la substitution d'un projet prévu par un autre. Cependant, la maquette financière ne pourra être supérieure à celle fixée initialement pour le projet initial. Ce projet devra en outre répondre aux critères d'éligibilité prévus à l'un des dispositifs d'aide de la CdC.

## FICHE 4 : THEMATIQUES PRIORITAIRES D'INTERVENTION

Les contrats de territoires ont pour ambition de valoriser les interventions de la Collectivité de Corse sur les périmètres d'intervention du bloc communal. Si les contrats prendront nécessairement en compte dans une démarche de co-construction, les enjeux de développement des territoires, ces derniers devront nécessairement s'inscrire dans les priorités d'intervention de la Collectivité de Corse.

D'un point de vue général, ces contrats, et les opérations qui en découleront contribueront à réduire les inégalités territoriales importantes entre le littoral et l'intérieur de l'île, et ainsi rompre avec la logique de dévitalisation de l'intérieur en lui substituant un modèle de développement équilibré et durable.

**- Projets relevant du règlement d'aides en faveur du logement et de l'habitat - « Una casa per tutti, una casa per ognunu »** : les contrats pourront faire apparaître des projets liés à la construction et à la rénovation de logements communaux notamment dans l'intérieur. Ainsi, un soutien sera apporté aux communes et intercommunalités désireuses d'accroître leur parc locatif et de proposer une offre de logements destinés aux primo-accédants. Par ailleurs, les lotissements communaux seront également fortement soutenus.

**- Orientations du Schéma d'Aménagement, de Développement et de Protection de la Montagne Corse - Comité de Massif** : Les orientations et priorités d'interventions figurant aux contrats pourront s'articuler autour d'une ou de plusieurs thématiques du schéma, à savoir, le développement des réseaux et des infrastructures (Transport, mobilité, etc...), l'amélioration de l'accès aux services de bases (notamment services d'éducation, de formation, de santé, etc...), le renforcement des activités et systèmes réceptifs touristiques durables et la gestion des sites naturels de montagne, et le soutien aux activités agropastorales et aux productions primaires). Les priorités d'interventions du schéma sont formalisées au sein des fiches projets du règlement des aides correspondant, ainsi que dans les différents appels à projets s'y rapportant (santé, tourisme, filière bois, etc...).

**- Projets relevant du règlement d'aides aux communes, intercommunalités et territoires - « Territorii, pieve à paesi vivi »** : celui-ci vise, à travers ses dispositifs, à lutter contre les fractures territoriales et la désertification des espaces de montagne et de l'intérieur, aux fins de leur substituer une dynamique de développement profitant, de façon équitable, à tous les territoires et habitants de l'île.

- **Fonds de Territorialisation** : Les contrats de territoires auront tout naturellement vocation à inscrire des opérations dans le cadre de ce dispositif. Pour rappel, celui-ci a vocation à faire émerger et cofinancer des projets des territoires dont le rayonnement et le bénéfice pour les habitants dépassent le seul cadre géographique de la commune ou de l'EPCI. Celui-ci vise notamment à soutenir les projets favorisant le maintien des services publics et plus encore des espaces publics mutualisés. Les projets financés au titre de ce dispositif doivent répondre à une grille de sélection dont les principaux critères sont l'élaboration préalable d'une étude portant sur les besoins de la population et d'une analyse de l'offre de services existants sur le territoire, la conformité du projet avec une stratégie de développement territorial quand elle existe (charte de pays, projet de territoire, SCOT, Schémas de service), ou en encore la mutualisation de l'équipement et/ou du service proposé, etc...

L'ensemble du dispositif à savoir le financement de la phase d'études et de la phase opérationnelle feront l'objet d'un soutien particulier de l'ensemble des services de la CdC, et pourront contractuellement faire l'objet d'une assistance au travers de prestations fournies par les EPIC de la Collectivité de Corse (Offices et Agences). L'ingénierie de projet ainsi portée par la CdC auprès de la commune demanderesse permettra de définir avec elle et éventuellement les autres acteurs du territoire, l'équipement ou le service dont les habitants pourront bénéficier.

- **Mobilisation spécifique du Fonds de Territorialisation** : Les opérations, relevant habituellement des politiques sectorielles de la CdC (Sport, Culture, etc...) qui seraient retenues au titre du contrat, pourraient bénéficier d'un financement au titre de ce dispositif. Ces opérations devront néanmoins répondre à la fois aux orientations des politiques sectorielles correspondantes et bien sûr aux critères d'éligibilité du Fonds de Territorialisation.
- **Documents d'urbanisme et de planification** : Les signataires des contrats de territoires seront invités à s'engager dans une démarche d'élaboration de documents d'urbanisme, PLU, PLUi et éventuellement SCOT, DOCOBAS, etc... Ces documents devront nécessairement être compatibles avec le PADDUC.
- Les opérations et orientations qui relèveront de la politique spécifique et du **schéma à destination des territoires urbains insulaires**.

Pour rappel, le règlement des aides aux communes, intercommunalités et territoires prévoit qu'un bonus de 20 % sera donné aux communes se dotant d'un Plan Local d'Urbanisme définitif et compatible avec le PADDUC durant les trois premières années de la période de dotation quinquennale, soit un PLU définitivement adopté dans les conditions précitées à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2023. Le droit à l'octroi de cette bonification sera suspendu dès lors qu'un recours aura été engagé par la Collectivité de Corse contre ce PLU pour des raisons de non-compatibilité avec le PADDUC, et ce dans l'attente de la décision définitive de la juridiction administrative relative à la légalité du PLU.

Par ailleurs, Les EPCI qui disposeront d'un document de planification intercommunale (PLUi ou SCOT) définitif et compatible avec le PADDUC avant le 1<sup>er</sup> janvier 2023 (cf. dispositions précitées relatives au PLU communal) bénéficieront d'une bonification de leur enveloppe de dotation quinquennale. Celle-ci sera de :

- 30 % pour l'élaboration d'un SCOT, et ce pour chaque intercommunalité et commune concernée (Cette aide n'est pas cumulable avec la bonification permise pour les communes ayant élaboré un PLU opposable) ;
- 20 % pour l'élaboration d'un PLUi pour l'EPCI concerné ainsi que pour les communes membres de l'EPCI

- **Orientations des politiques sectorielles de la CdC :**

Les stratégies portées par les EPCI et les Communes devront être en cohérence avec les orientations définies par l'ensemble des politiques sectorielles de la Collectivité de Corse. Celles-ci, que ce soit en matière culturelle, sportive, ou patrimoniale, de santé, etc... sont formalisées au sein de feuilles de routes spécifiques et des différents schémas et règlements des aides en vigueur.

A titre d'exemple, les projets présentés par les bénéficiaires devront s'inscrire dans les domaines d'intervention suivants. Attention, ces derniers ne sont pas exhaustifs, et il convient de se référer aux différents règlements des aides thématiques de la Collectivité de Corse :

➤ **Par exemple, en matière culturelle :**

- Aide à l'aménagement et à l'équipement des lieux d'expositions dont les objectifs sont de garantir la qualité de l'accueil du public et d'inscrire les équipements culturels dans une démarche de développement durable ;
- Aide à la création et à l'extension des médiathèques publiques dont les objectifs sont de poursuivre la démarche visant à dynamiser la pratique de la lecture, activité vivante, sur tout le territoire régional, de favoriser la lecture et ses lieux de pratique, éléments constitutifs de la politique d'aménagement des territoires en tant qu'ils sont partie intégrante du projet de vie des territoires, etc...

➤ **Par exemple, en matière patrimoniale :**

- Le patrimoine immobilier protégé (classé et inscrit) : Il s'agit d'assurer la sauvegarde du patrimoine immobilier protégé en permettant aux propriétaires de procéder aux opérations de conservation-restauration nécessaires, dans le respect des dispositions d'origine, par l'utilisation de techniques et matériaux appropriés et selon un programme défini par un maître d'œuvre qualifié en matière de restauration du bâti ancien.

➤ **Par exemple, en matière d'intervention dans le domaine social, médico-social et de la santé de corse :**

- Aide à la mise en place de Maisons de santé pluri professionnelles territoriales (MSPT) afin de promouvoir une prise en charge globale et territorialisée des questions de santé sur le territoire dans une optique d'aménagement du territoire conforme au rôle de la Collectivité de Corse ;
- Financement d'acquisition d'immeuble(s), de travaux de construction, de réhabilitation, de restructuration et d'amélioration d'établissements et services sociaux et médicaux sociaux. L'objectif recherché est d'améliorer le maillage territorial en matière de structures d'accueil d'urgence en soutenant des projets adaptés aux besoins recensés dans le cadre des PDALPD et de soutenir la création de structures dédiées à l'accueil et à l'accompagnement social de publics aux problématiques spécifiques dont la situation nécessite une prise en charge adaptée.

**Ces thématiques d'intervention ne sont pas exclusives et les opérations retenues dans le cadre de ces contrats seront étudiées au cas par cas au regard de leur éligibilité aux différents règlements d'aides de la CdC.**

### ➤ Du cadre normé de l'organisation territoriale insulaire

La Corse compte 360 communes. Si l'essentiel du territoire est constitué de communes très peu densément peuplées, la population est plutôt concentrée dans les communes de densité intermédiaire, notamment les plus urbaines. La Corse reste néanmoins une région majoritairement rurale au regard du nombre de ses communes peu et très peu denses, lesquelles abritent d'ailleurs la moitié de la population insulaire.

Le territoire insulaire est également découpé en 19 EPCI depuis que la loi sur la Nouvelle Organisation Territoriale de la République, dite loi NOTRe a établi une nouvelle cartographie des intercommunalités, laquelle est effective depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017. Cela s'est traduit par la création de 19 Etablissements Publics de Coopération Intercommunale (EPCI), à savoir deux Communautés d'Agglomération et 17 Communautés de Communes. (contre 27 auparavant). La Corse compte également 2 Pôles d'Equilibres Territoriaux et Ruraux - PETR (Balagne et Sartenais Valinco Taravo) qui constituent un outil d'ingénierie et de développement au service de ces intercommunalités.

Cependant, le découpage administratif des EPCI opéré en 2016 par les Commissions Départementales de Coopération Intercommunale ne reflète pas toujours les réalités historiques, géographiques et socio-culturelles des territoires insulaires organisés autrefois en Pieve, Vallées ou encore Rughjoni. En effet, ces découpages historiques possèdent encore aujourd'hui une réalité toujours vive au sein des populations qui les composent. On pourrait ajouter que les périmètres des anciens cantons ont également encore à ce jour, une existence vécue et ressentie par les populations.

### ➤ Aux réalités territoriales qui vont au-delà des périmètres administratifs identifiés

Le PADDUC a consacré 9 territoires de projets qui regroupent, au sein de ce que l'on pourrait nommer des bassins de vie, plusieurs intercommunalités actuelles (Pays Bastiais, Castagniccia/Mare à Monti, Pays de Balagne, Centre Corse, Ouest Corse, Plaine Orientale, Pays Ajaccien, Taravo/Valinco/Sartenais et Extrême Sud/Alta Rocca). Ces 9 territoires, initialement définis par la Collectivité Territoriale de Corse, demeurent néanmoins inopérants en matière d'aménagement et de dynamiques de développement territoriales.

Par ailleurs, le PADDUC a également défini une armature urbaine au service d'une organisation territoriale plus équilibrée et efficiente. En effet, afin de répondre au défi du rééquilibrage territorial, le PADDUC propose de franchir une nouvelle étape dans l'organisation de l'île, en posant les principes d'une armature urbaine confortant un maillage efficient en infrastructures, équipements et services :

- **Les pôles urbains supérieurs**, d'influence régionale, constitués des deux agglomérations ajaccienne et bastiaise, et de la ville de Corte, ont des fonctions répondant aux besoins supérieurs de la population.
- **Les pôles urbains secondaires**, d'influence intra-départementale, pour certains multipolaires, constitués de Calvi, Île-Rousse, Porto-Vecchio-Bonifacio Sartène et Propriano, ont des fonctions répondant aux besoins supérieurs à intermédiaires des habitants.

- **Les pôles de services intermédiaires** d'influence micro-régionale, constitués de Saint-Florent, Borgo, Biguglia, Furiani, Lucciana, Penta di Casinca, Cervione, Ghisonaccia, Prunelli di Fiumorbu, Figari, Grosseto-Prugna, Sarrola Carcopino et Vico, structurent les bassins de vie ;
- **Les pôles de services de proximité**, qui sont plus de 62 à l'échelle régionale, constituent la plus petite maille en matière de services à la population. Ils lient les bassins de vie, en relais aux pôles intermédiaires
- **Les unités villageoises** composent le bassin de vie, support de ressources patrimoniales et de logements.

**Cette volonté de structurer l'armature urbaine implique de concilier trois principes, à savoir :**

- Permettre le développement de chaque commune, différencié en fonction de sa capacité, son niveau d'équipement et de service et sa place dans l'armature urbaine ;
- Suivre des rythmes de développement différenciés entre les communes, pour accompagner harmonieusement l'accroissement démographique par des équipements, des commerces, des emplois et des services ;
- Respecter le besoin de proximité pour tous les habitants et d'équilibre entre les territoires au sein de l'île, afin de rechercher une certaine complémentarité entre les communes.

La contractualisation devra donc tenir compte des réalités territoriales existantes pour favoriser un développement efficient et maîtrisé des territoires, lesquels devront peu à peu se constituer en territoires de projets, dépassant ainsi le cadre rigide imposé par les limites administratives ; limites dont s'affranchissent notamment un certain nombre de politiques sectorielles menées par la CdC.

➤ **A la nécessaire prise en compte des périmètres d'intervention des politiques sectorielles afin de définir une unité géographique d'action pertinente**

Si l'unité géographique d'action privilégiée peut apparaître aujourd'hui comme étant l'intercommunalité (notamment au regard de l'organisation administrative de la Corse depuis la disparition des conseils départementaux, et de la création de la Collectivité de Corse), il semble nécessaire d'adapter les politiques publiques de la CdC en fonction des domaines d'action et des projets. Tenant compte de la diversité des domaines d'intervention d'une part et de celle des territoires d'autre part, il convient de pouvoir adapter le territoire de projet. En effet, certaines politiques sectorielles ont des contraintes techniques dans la prise en compte du territoire administratif stricto sensu (par exemple, la politique de l'eau se doit de considérer le territoire du bassin versant alors que les politiques sociales travaillent sur des bassins de population, ou encore la politique en matière de transport urbain ou rural, ne peut considérer comme pertinent les périmètres des EPCI actuels, souvent restrictifs par rapport aux notions plus opérationnelles de bassin de vie, ou d'aire d'influence, etc...).

Ainsi, la contractualisation et in fine, l'ensemble des politiques publiques territorialisées, pourront permettre de combiner plusieurs échelles de travail : l'intercommunalité, un certain nombre de communes au sein de cet espace intercommunal (possédant une unité géographique, historiques et socio-culturelle cohérente), mais aussi dans certains cas (notamment pour les grands projets structurants), le territoire de projet pertinent, affranchi des limites administratives actuelles.

## FICHE 6 : PROCEDURE DE CONCERTATION

### ➤ La concertation et la co-construction comme préalables à toute démarche contractualisation

Les contrats de territoires témoignent de la volonté de la Collectivité de Corse de remplir son rôle en matière d'aménagement du territoire afin de renforcer la cohésion territoriale, lui permettant ainsi de répondre de façon plus efficace aux inégalités territoriales de développement.

Les contrats visent ainsi à instaurer une logique partenariale garantissant une démarche plus participative et horizontale avec les partenaires afin d'élaborer des stratégies de développement désormais partagées et concertées. La stratégie proposée par les territoires devra être formalisée dans une note d'enjeux comprenant un diagnostic du territoire, les enjeux de développement, les besoins et les priorités. Ceux-ci se traduiront ensuite par la définition d'un plan d'actions accompagné d'un calendrier de réalisation et d'une maquette financière prévisionnels.

L'élaboration, la mise en œuvre et le suivi de ces contrats de territoire se feront donc dans une logique de co-construction entre la Collectivité de Corse, les intercommunalités et leurs communes membres. Une très grande liberté sera donnée au bloc communal lors de l'élaboration des contrats, qui seront adaptés aux spécificités de chaque territoire concerné.

En outre, les services de la CdC, mais également ceux des offices et agences, seront en raison de leurs domaines de compétences, associés étroitement à cette démarche notamment dans l'analyse des notes d'enjeux produites par les territoires. Ils seront également consultés dans le cadre d'échanges d'informations autour des projets relevant des politiques sectorielles qui feront l'objet d'une inscription au contrat.

La direction Adjointe de l'attractivité des territoires (en collaboration avec les directions adjointes en charge des politiques urbaines et de l'intérieure montagne) sera chargée de l'organisation et de la mise en œuvre de ces contrats, ainsi que de l'organisation du travail en transversalité avec les autres directions sectorielles de la CdC, agences et offices.

### ➤ Modes de concertation envisagés

Il sera proposé, sur le mode des Scontri di i territorii organisés en 2019, **6 réunions de présentation de la démarche**, qui seront précédées de la transmission d'un questionnaire à l'attention des Maires et Présidents d'EPCI afin de connaître leurs attentes en matière de contractualisation.

Elles seront l'occasion de présenter la démarche aux territoires mais également de recueillir les attentes de ces derniers en matière de contractualisation afin de faire coïncider les politiques publiques menées par la CdC avec les besoins et enjeux des territoires, et rendre ainsi plus lisibles l'ensemble des interventions de la CdC.

Ces rencontres, organisées si possible en présence du Président du Conseil exécutif de Corse et/ou du Conseiller en charge de la mise en œuvre de la politique d'aménagement du territoire, visent à informer les territoires sur la démarche de contractualisation selon les étapes suivantes :

- Présentation de la démarche validée par l'AC, des objectifs poursuivis, et de la méthodologie de concertation et d'élaboration des contrats qui seront mise en œuvre,
- Pause déjeuner
- Temps d'échanges pour recueillir le retour des territoires sur les différents éléments présentés

Afin d'installer cette démarche auprès des territoires, un portage politique fort semble indispensable.

### **Invitations par territoires :**

- **En interne** : outre le DGS, l'ensemble des directeurs et DGA concernés, ainsi que les directeurs des agences et offices de la CdC concernés.
- **En externe et sur chaque territoire** :
  - Maires et Présidents d'EPCI,
  - Secrétaires de mairie, DGS,
  - Associations des maires, etc...

### ➤ **Calendrier prévisionnel et instances consultés et/décisionnelles**

- Chambre des territoires : *Mai 2022*
- Adoption par l'Assemblée de Corse (avec présentation de la démarche auprès des différents organes consultatifs de l'AC, A Camera di i territorii, le CESEC, l'Assemblea di a Ghjuventù) des orientations stratégiques en matière de contractualisation avec les territoires : *Juin 2022*
- Réunion de présentation (faisant suite à une note du DGS), aux différentes DGA de la CdC concernées, ainsi qu'aux offices et agences de la CdC : *juin 2022*
- Réunion de présentation de la démarche aux territoires : *juin/juillet 2022*
- Début des travaux de concertation avec chaque territoire pour l'élaboration des notes d'enjeux : *septembre-décembre 2022*
- Signature des 1<sup>ers</sup> contrats de territoires : *1<sup>er</sup> semestre 2023*

## ACTEURS DE LA CONCERTATION

Acteurs		Rôle dans la concertation	Rôle de la DA Attractivité des Territoires
<b>Conseil exécutif</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Président du Conseil exécutif</b></li> <li>- <b>Conseiller exécutif en charge de l'aménagement du territoire</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participation aux réunions de présentation de la démarche</li> <li>• Participation aux comités de pilotage avec les territoires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Restitutions régulières sur l'état d'avancement du de la contractualisation et sur la mise en œuvre de la concertation.</li> <li>→ Demandes d'arbitrage</li> </ul>
<b>Chambre des Territoires</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Commission évolution statutaire et organisation des territoires</b></li> <li>- <b>Plénière</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation et participation des orientations stratégiques en amont du passage devant l'Assemblée de Corse</li> <li>• Présentation de la démarche et participation aux réunions de présentation en tant qu'instance de concertation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Information de la CDT par des restitutions régulières sur l'état d'avancement du projet et sur la mise en œuvre de la concertation.</li> </ul>
<b>DGA Aménagement et Développement des Territoires (DGDADT)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>DGA</b></li> <li>- <b>Adjoint au DGA</b></li> <li>- <b>DADTPHL</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DAT : en charge de la mise en œuvre de la procédure de concertation, de la mise en œuvre et du suivi des contrats de territoires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Organisation et mise en œuvre de la concertation, des comités de pilotage, de la restitution des notes d'analyse (en concertation avec les directions, agences et offices de la CdC) suite à la transmission des notes d'enjeux émanant des territoires</li> <li>→ Travail en transversalité avec l'ensemble des DGA, offices et agences concernées</li> <li>→ Organisation de réunions de présentation de la démarche auprès des DGA, directions, agences et offices de la CdC</li> <li>→ Partage d'informations, restitutions régulières</li> </ul>

			sur l'état d'avancement du projet auprès de la DGA, de la DADTPHL et des partenaires précités.
<b>DGA Stratégie Innovation et Transformation (DGSTI)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Direction Transformation du Numérique (DTN)</b></li> <li>- <b>Service CreaCorsica</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participation à l'organisation des réunions de présentation de la démarche</li> </ul>	→ Demande de soutien logistique à l'organisation et à l'animation des réunions de présentation
<b>Acteurs</b>		<b>Rôle dans la concertation</b>	<b>Rôle de la DA Attractivité des Territoires</b>
<b>DGA Infrastructures, Transport, Mobilité et Bâtiments (DGITMB)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Direction générale adjointe en charge des routes (DGAR)</b></li> <li>- <b>Direction des transports et de la Mobilité (DTM)</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyse de la note d'enjeux et rédaction d'observations au regard des politiques publiques menées ;</li> <li>• Instruction ou avis techniques des demandes d'aides en fonction des thématiques du projet ;</li> <li>• Accompagnement des porteurs de projet dans la constitution de leur dossier</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Organisation de réunions de travail et d'échanges.</li> <li>→ Sollicitations plus informelles afin de recueillir des informations, des documents etc.</li> <li>→ Partage d'informations et restitutions régulières sur l'état d'avancement du projet et sur les retours des territoires recueillis durant la concertation.</li> </ul>
<b>DGA Culture, Patrimoine, Sport et Jeunesse (DGCPSJ)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Direction de la Culture</b></li> <li>- <b>Direction du sport, de la jeunesse et du vivre ensemble</b></li> <li>- <b>Direction du Patrimoine</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyse de la note d'enjeux et rédaction d'observations au regard des politiques publiques menées ;</li> <li>• Instruction ou avis techniques des demandes d'aides en fonction des thématiques du projet ;</li> <li>• Accompagnement des porteurs de projet dans la constitution de leur dossier</li> </ul>	
<b>DGA Affaires Sociales (DGAS)</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyse de la note d'enjeux et rédaction d'observations au regard des politiques publiques menées ;</li> <li>• Instruction ou avis techniques des demandes d'aides en fonction des thématiques du projet ;</li> <li>• Accompagnement des porteurs de projet dans la constitution de leur dossier</li> </ul>	

Acteurs		Rôle dans la concertation	Rôle de la DA Attractivité des Territoires
<b>AUE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Direction déléguée à l'Aménagement du Territoire (DDAT)</li> <li>- Département Urbanisme Conception projets d'Aménagement (DUCPA)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Travail en bilatéral avec la DAT sur l'analyse des notes d'enjeux et échanges d'informations. Appui à l'organisation des réunions de présentation de la démarche en termes d'animation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Organisation de réunions de travail et d'échanges.</li> <li>→ Sollicitations plus informelles afin de recueillir des informations, des documents etc.</li> </ul>
<b>OFC/ OEC / AUE / ADEC</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Direction Opérationnelles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Échanges d'information concernant les projets structurants portés par les territoires et qui pourraient être soutenus par les agences et offices</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Organisation de réunions de travail et d'échanges.</li> <li>→ Sollicitations plus informelles afin de recueillir des informations, des documents etc.</li> <li>→ Partage d'informations et restitutions régulières sur l'état d'avancement du projet et sur les retours des territoires recueillis durant la concertation.</li> </ul>
<b>CAUE</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intervention lors des réunions de présentation et en appui aux territoires sur le volet ingénierie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Sollicitations pour participation aux ateliers.</li> <li>→ Organisation de réunion(s) de travail préparatoire(s) aux ateliers.</li> <li>→ Transmission des CR, restitutions sur l'état projet et sur les retours des territoires recueillis durant la concertation.</li> </ul>

Acteurs		Rôle dans la concertation	Rôle de la DAT
<b>Associations des Maires et Présidents d'EPCI 2A/2B</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation et participation des orientations stratégiques en amont du passage devant l'Assemblée de Corse</li> <li>• Présentation de la démarche et participation aux réunions de présentation en tant qu'instance de concertation</li> </ul>	
<b>EPCI, communes, Etablissement public, SIVU, SIVOM, etc...</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elabore la stratégie du territoire et produit la note d'enjeux ;</li> <li>• Co-anime les comités de pilotage avec la CdC ;</li> <li>• Assure le suivi technique et financier des actions inscrites au titre du plan d'actions ;</li> <li>• Organise la remontée des projets qui seront proposés au titre du contrat</li> </ul>	<p>→ Organisation de réunion(s) de travail préparatoire(s) et comités de pilotage en amont de la contractualisation</p>