

*Le mot de la Présidente

Les Corses sont les héritiers d'une histoire politique riche. La demande de reconnaissance en tant que peuple, la sauvegarde de la langue, de la terre, de notre culture ont été au coeur des événements qui ont rythmé la vie politique et sociale de la Corse depuis plus d'un demi-siècle.

Cette année, nous commémorons les 40 ans de l'Assemblée de Corse et du premier statut particulier de la Corse de 1982.

En tant que Présidente de l'Assemblée de Corse, il me semblait primordial, à cette occasion, de prendre du recul et de proposer une vision globale de cette histoire.

Cet anniversaire est aussi l'occasion de nous rappeler que les évolutions institutionnelles ont toujours été obtenues à la suite

de crises majeures et que l'Assemblée de Corse a été la matrice des débats et des discussions. Aujourd'hui, alors que s'est ouvert un nouveau processus politique, l'Assemblée sera de nouveau, l'épicentre du travail d'ampleur qui nous attend pour l'avenir de la Corse.

C'est donc dans cet esprit qu'a été conçue cette exposition : raconter cette histoire, celle de l'Assemblée, des personnalités

politiques qui l'ont animée. Retracer les combats, les débats parfois enflammés, les divergences souvent profondes, mais aussi nos aspirations et nos réalisations pour le bien commun du peuple corse. Raconter enfin, l'histoire de la Corse et des Corses et nous plonger dans notre passé pour préparer, ensemble, notre avenir.

Bona visita à tutti ! Evviva l'Assemblea, evviva a Corsica, evviva u populu corsu !

Marie-Antoinette Maupertuis



- exposition organisée

Introduction à l'exposition

Intruduzioni à a mostra

Depuis 1982, les Institutions de la Corse relèvent d'un statut particulier. Comme tout système institutionnel, celui-ci n'est pas figé: il évolue régulièrement, pour apporter des réponses aux problèmes rencontrés ou satisfaire les attentes d'une société en mutations.

Ce droit à la différence s'enracine dans un passé aussi glorieux que tourmenté.

Longtemps occupée et tenue à l'écart du développement, l'île a connu au XVIII^e siècle une brève période d'indépendance au cours de laquelle elle a pu s'administrer: avec une Constitution démocratique, inspirée par Jean-Jacques ROUSSEAU, par un gouvernement éclairé, dirigé par Pascal PAOLI.

Après une succession de monarchies, d'empires et de révolutions, la République s'installe en France à la fin du XIX^e siècle dans une conception unitaire, uniforme et centralisatrice. Imposé à la Corse, ce modèle échouera à impulser son développement comme à répondre aux défis économiques, sociaux et culturels du XX^e siècle. Evoquée lors du référendum avorté de 1969, l'idée d'un statut adapté à ses enjeux spécifiques trouvera un débouché avec la décentralisation en 1982.

Une dynamique est lancée, qui sera complétée par plusieurs réformes: au fondement politique de 1982 s'ajouteront la structuration des pouvoirs et des compétences en 1991, un effort exceptionnel de rattrapage en 2002, la fusion des trois principales collectivités en 2015.

Progressivement, la Corse apparaît ainsi à la charnière entre le droit commun territorial français, et le modèle européen des autonomies régionales.

Dapoi u 1982, l'Istituzioni di a Corsica ani un statutu particulari. Com'è ogni sistema istituziunali, ùn hè micca fissatu: veni mudificatu rigulari, da scioglia prublemi incuntrati cù u tempu o da riponda à i primuri di una sucità in mutazioni.

Hè arradicatu issu dirittu à a diffarenza in una storia tantu gluriosa cà straziata.

Spessu occupata è scantata da u sviluppu par seculi, à u XVIII^{mu} l'isula, indipendenti durante unipochi d'anni, s'hè amministrata da par ella, cù una Custituzioni dimucratica, ispirata da Jean-Jacques ROUSSEAU, è un guvernu sottu à a dirizzioni di Pasquale Paoli, omu di i Lumi.

Dopu à una successioni di munarchii, d'imperi è di rivuluzioni, si stalla a Ripublica in Francia à a fini di u XIX^{mu} seculu. U so mudellu unitariu, uniformu è cintralizatori, impostu à a Corsica, sarà cuntrariu à u so sviluppu è ùn pìrmitterà di risponda à i sfidi icunomichi, suciali è culturali di u XX^{mu} seculu. Mintuvata à u mumentu di u referendum fiascatu di u 1969, l'idea di un statutu adattu à i so imbuschi particulari sbuccarà cù a dicinralizzazioni di u 1982.

S'avviò tandu una dinamica, cuntinuata da unipochi di riformi: à u fundamentu puliticu di u 1982 s'aghjustarani a strutturazioni di i puteri è di i cumpitenzi in u 1991, un sforzu eccizzionali di rimpattu in u 2002 è a fusioni di i trè cullittività principali in u 2015.

Più và più a Corsica pari cusì in cunfina trà u dirittu cumunu tarritorialiali francesi è u mudellu aurupeu di i righjoni autonomi.

ACTE I

la loi du 2 mars 1982

la loi du 2 mars 1982

**FONDEMENT POLITIQUE
DU STATUT PARTICULIER**

Fondement politique du statut particulier

**40 ANNI
À U SERVIZIU DI U POPULU CORSU**



La Corse en crises

A Corsica in crisi

avril 1960

Rassemblements contre les essais nucléaires à l'Argentella

1962

Fin de la guerre d'Algérie et installation de 9000 rapatriés

1970

Le rapport de l'Hudson Institute commandé par la DATAR est rendu public

avril 1972

Manifestations contre les boues rouges

1973

Fondation du groupe Canta u Populu Corsu

21 août 1975

Le Dr. Edmond Simeoni et des militants nationalistes occupent une cave viticole à Aleria. L'État envoie l'armée

5 mai 1976

Création du Front de Libération Nationale Corse

06 janvier 1980

Début de l'affaire Bastelica-Fesch

Après 1945, l'Europe de l'Ouest connaît une phase de croissance et prospérité appelée « les Trente Glorieuses ». En Corse, elles seront synonymes de progrès mais aussi, de crises cumulées.

Depuis la saignée de la guerre de 1914-1918, la Corse est éloignée des grandes transformations du capitalisme industriel. Subissant un ensemble de contraintes (isolement, faible démographie, relief cloisonné, tissu économique fragmenté), elle entre donc dans le XX^e siècle avec un modèle de « non-développement », entretenu par des politiques françaises inadaptées. Une agriculture de subsistance ou des emplois publics clientélistes pour les uns, l'émigration sur le continent, en Asie ou en Afrique pour les autres, formaient un équilibre précaire qui va être brutalement remis en cause.

La décolonisation, puis les crises successives, tarissent les débouchés à l'extérieur. L'économie moderne fait irruption par un tourisme de masse et la concurrence d'autres agricultures méditerranéennes. Les choix de l'État, dans la commande d'une stratégie de développement à l'Hudson Institute, le projet d'implantation des essais nucléaires à l'Argentella près de Calvi ou l'installation des rapatriés d'Algérie en plaine orientale, aggravent le sentiment de dépossession et d'injustice. La préservation de la culture et de la langue, la réouverture de l'université paolina, la défense de l'environnement, l'aspiration à « vivre et travailler au pays », sont revendiquées en réponse par la nouvelle génération, qui engage le Riacquistu.

Le système institutionnel français se révèle incapable de répondre à ces enjeux dans leur globalité. L'État privilégie une approche technocratique, sectorielle et répressive, quand les conseils généraux et municipaux restent verrouillés par les clans traditionnels.

Dès lors, les aspirations du peuple corse vont se déporter dans la rue et déboucher sur un cycle de violence et d'attentats qui ira croissant.

Dopo à u 1945, l'Europa di u Punenti entri in un tempu di sviluppu è di pruspirità chjamatu « U Trintenniu Gloriosu ». Eppuri in Corsica sarà marcatu attempu da prugressi è da crisi successivi.

Dapoi a perdita d'omini in a guerra di u 14, si trova a Corsica scantata da i grandi mutazioni di u capitali industrial+i. Hè cunfruntata à un insenu di difficoltà (isolamentu, pupulazioni debbuli, rilievu muntagnosu chì scumparti l'isula, tissu icunomicu frazzunatu è entri dunqua in u XX^{mu} seculu inchjuvata in un mudellu di « non sviluppu », intrattinutu da pulitichi francesi pochi adatti. Un'agricultura di sussistenza o impieghi publichi dipendenti di pratici clanichi da una parti, emigrazioni nantu à u cuntinenti, in Asia o in Africa da l'altra parti, furmaiani un quilibriu insicuru chì sarà rimissu in causa à mani à mani.

À u fora l'uppurtunità diventani più scarsi cù a fini di i culunii è i crisi successivi. Spunta un'economia moderna cù u turismu di massa è a cuncurrenza di l'agriculturi maditarranii. A scelta di u Statu in quantu à una strategia di sviluppu cumandata à l'Hudson Institute, u prughjettu di provi nucleari in u massicciu di l'Argentella vicinu à Calvi o a stallazioni di i rimpatriati da l'Algeria in piaghja uriintali, crescini u sintimu di spussessu è d'inghjustizia. A salvezza di a cultura è di a lingua, a riapertura di l'Università paulina, a difesa di l'ambienti, a brama di « campà è travaglià in paesi » sò i risposti rivendicati da a nova ginirazioni, chì inizia u Riacquistu.

U sistema istituzionali francesi ùn sarà in gradu di risponda à issi problematichi in a so globalità, par via di u so trattamentu tecnucaticu, sitturiali è riprissivu, mentri chì i cunsigli ginirali è municipali fermari inchjuvati in mani à i clan tradiziunali.

Tandu u populu corsu falarà in carrughju è sbuccarani i mossi nantu à un ciculu di violenza è d'attentati chì andará sempri criscendu.

**40 ANNI
À U SERVIZIU DI U POPULU CORSU**

40 anni
ASSEMBLEA DI CORSICA

COLLETTIVITÀ DI CORSICA
COLLETTIVITÀ DI CORSE

Une solution politique et institutionnelle

Una soluzione politica e istituzionali

8 juillet 1981

Le Conseil des ministres acte la suppression de la Cour de sûreté de l'État et l'amnistie

6 août 1981

Gaston Defferre présente le projet de décentralisation aux élus de la Corse

5 février 1982

Adoption du statut particulier par l'Assemblée nationale

26 février 1982

Le Conseil constitutionnel déclare la loi portant statut particulier de la Corse conforme à la Constitution

1^{er} juillet 1980

François Mitterrand confirme que « la Corse aura un statut particulier »

17 décembre 1981

Amnistie totale pour les délits en rapport avec la recherche d'un statut spécial pour la Corse

2 mars 1982

Adoption des lois « Defferre » sur la décentralisation

En 1981, la Ve République connaît sa première alternance politique avec la victoire de François MITTERRAND et de l'Union de la gauche. Dans son programme, la décentralisation en France et un statut particulier pour la Corse, appuyé par des préalables politiques forts.

Ces mesures visent à désamorcer la violence et encourager le jeu de la démocratie.

L'**amnistie** qui suit chaque élection présidentielle voit son champ notablement élargi. La loi générale du 4 août 1981 est complétée par un article spécifique de la loi du 2 mars 1982, amnistiant en Corse « toute action en relation avec des événements d'ordre politique et social » (un amendement de la droite, visant à sortir les crimes de sang du champ de l'amnistie sera refusé).

La **Cour de Sûreté de l'État**, juridiction d'exception issue de la guerre d'Algérie, utilisée pour juger les nationalistes corses, est supprimée le **4 août 1981**. Sa composition faisant juger des civils par des militaires, le non-respect de l'inamovibilité des magistrats, la prépondérance du pouvoir exécutif dans la procédure, le caractère extensif des infractions dérogeaient aux principes d'une justice impartiale.

Parallèlement, la libéralisation des ondes radio-télé, la réouverture de l'Université di Corti, l'implantation de plusieurs institutions à Bastia contribuent à une démarche d'émancipation, de contre-pouvoirs juridiques et de formation des hommes.

Un **statut particulier** érige la Corse en pionnière du mouvement de décentralisation. Il s'agit, en France, de rapprocher la décision du citoyen et d'impliquer les populations dans la gestion de leurs spécificités, en transférant des compétences et des moyens aux nouveaux exécutifs municipaux, départementaux et régionaux. En Corse, s'ajoutera une logique propre de reconnaissance et de responsabilité, au moyen de compétences élargies confiées à une institution résolument politique : l'Assemblée de Corse.

In u 1981, a Vma Ripublica cunnosci a so prima alternanza pulitica cù a vittoria di François MITTERRAND è di l'unioni di a manca. In u so prugramma, a dicintrializzazioni in Francia è un statutu particulari pà a Corsica, arribmati à certi principii pulitichi forti in cundizioni preliminari.

Sti misuri ani par scopu di calmà a viulenza è d'incuragiscia a via dimucratca.

L'**amnistia** chi suvita ogni alizzioni prisidinziali vedi allargassi monda a so purtata. A leghji ginirali di u 4 d'agostu di u 1981 veni cumplitata da un articulu spificu di a leghji di u 2 di marzu di u 1982, chì amnistieghja in Corsica « ogni azzioni in leia cù l'avvinimenti d'ordini puliticu è siciali » (un amindamentu di a diritta, chì vulia scartà i crimini di sangui, sarà ricusatu).

A **Corti di Sicurezza di u Statu**, ghjuridizzioni d'eccizzioni isciuta da a guerra d'Algeria, chì hà ghjudicatu naziunalisti corsi, hè supprissa u **4 d'agostu di u 1981**. A so cumpusizioni chi facia ghjudicà i civili da militari, u non rispettu di l'irrivocabilità di i magistrati, a supremazia di u puteri isicutivu in a prucidura, u carattaru stinsivu di l'infrazzioni erani un'eccizzioni par raportu à i principii di una ghjustizia imparziali.

Accantu, a libaralizzazioni di l'ondi di a radiu è di a tilvisiò, a riapertura di l'Università in Corti o a stallazioni di unipochi d'istituzioni in Bastia facini parti di un'andatura d'emancipazioni, di contraputeri ghjuridichi è di furmazioni di l'omini.

U **statutu particulari** metti in avanti a Corsica da piuniera di u movimentu di dicintrializzazioni. U scopu, in Francia, hè di avvicinà a decisioni da u u citatinu è d'impignà i pupulazioni in a gistioni di i so particularità, par via di u trasfirimentu di cumpitenzi è di mezi à i novi isicutivi municipali, dipartimentali è righjunali. In Corsica, s'aghjustarà una logica propria di ricunniscenza è di rispunsabilità, cun cumpitenzi allargati cunfidati à un'istituzioni chì si voli pulitica : l'Assemblea di Corsica.

Le contenu des lois des 2 mars et 30 juillet 1982

U cuntinutu di i leghji di u 2 di marzu di u 1982

2 octobre 1982

Séance extraordinaire de l'Assemblée de Corse en présence de Gaston Defferre, ministre de l'Intérieur et de la Décentralisation

13 juin 1983

François Mitterrand, président de la République, en visite en Corse. Il prononcera la célèbre phrase : « *Soyez vous-mêmes* »

16 décembre 1982

Diffusion du 1^{er} JT entièrement fait en Corse

9 juillet 1983

L'Assemblée de Corse adopte un texte sur le sauvetage culturel et l'utilisation de la langue Corse

12 février 1984

Le parti autonomiste UPC demande à ses élus de ne plus siéger à l'Assemblée

Le même jour que la grande loi de décentralisation est publiée une loi propre à la Corse, organisant son statut particulier. Une deuxième loi viendra, en juillet et avant l'élection de l'Assemblée, préciser quels compétences et moyens lui seront transférés. Pour autant, le statut de la Corse ajoute au droit commun, sans s'y substituer : nombre de ses dispositions resteront applicables à l'île.

La Loi n° 82-214 du 3 mars 1982 organise le statut particulier de la Corse.

La **Région de Corse** devient alors une **Collectivité territoriale** qui s'administre librement. Son organisation tient compte des spécificités nombreuses de l'île. Un organe délibérant : l'**Assemblée de Corse**, qui peut en outre proposer au Premier ministre des modifications aux lois et règlements pour les adapter aux spécificités de la Corse, ou relatives à l'organisation des services publics dans l'île. Un organe exécutif : le président (assisté d'un **Bureau**), qui prépare et met en œuvre les délibérations, est l'ordonnateur des dépenses et des recettes, gère le patrimoine de la Région et en dirige les services. Deux conseils consultatifs : le **Conseil Économique et Social** et le **Conseil de la Culture, de l'Environnement et du Cadre de Vie** qui sont saisis pour avis ou formulent des propositions.

La loi n° 82-659 du 30 juillet 1982 précise les compétences et les moyens de la Région.

En Corse, la Collectivité exerce les compétences dévolues aux régions de droit commun.

Elle reçoit, en outre, des compétences spécifiques dans les domaines suivants : Education et Formation ; Communication, Culture et Environnement ; Développement ; Aménagement du Territoire et Urbanisme ; Agriculture ; Habitat et Logement Transports Emploi Energie. Pour cela, elle bénéficie du transfert de ressources budgétaires (sous forme de dotations), de biens et de personnels dédiés.

La plupart des compétences attribuées relevaient de l'ordre de la concertation, de la programmation ou de la proposition : les premiers budgets resteront en dessous de 25 M €.

Hè u stessu ghjornu ch'è a grandi leghji di dicintrializzazioni ch'ella hè publicata una leghji pà a Corsica, ch'è urganizeghja u so statutu particulari. Vinarà di lugliu, nanzì à l'alizzioni di l'Assemblea, una siconda leghji, da precisà ch'è li sarani trasfiriti cumpitenzi è mezi. Da nutà ch'è u statutu di a Corsica s'aghjunghji à u dirittu cumunu, senza rimpiazzallu : parechji dispusizioni firmanani appiighevuli à a Corsica.

A leghji nu 82-214 di u 3 di marzu di u 1982 urganizeghja u Statutu Particulari di a Corsica.

Tandu diventa a **Righjoni Corsica** una **Cullittività tarritorialiali** ch'è s'amministregghja in tutta libertà. A so urganizzazioni teni contu di i numerosi spificità di l'isula. Un organu dilibaranti : l'**Assemblea di Corsica**, ch'è pò d'altrondi pruona à u Primu Ministru mudificazioni à i leghji è regulamenti par adattalli à i spificità di a Corsica, o rilativi à l'organizzazioni di i servizii publichi in l'isula. Un organu isicuttivu : u Presidenti (assistutu da un **Scagnu**), ch'è appronta è metti in opara i dilibarazioni, hè l'urdunatori di i spesi è di i ricetti, gistisci u patrimoniu di a Righjoni è ni direghji i servizii. Dui cunsigli cunsultativi : u **Cunsigliu Economicu è Siciali** è u **Cunsigliu di a Cultura, di l'Ambienti è di u Quatru di Vita** ch'è sò cunsultati par dà un Avisu o facini pruposti.

A leghji nu 82-659 di u 30 di lugliu di u 1982 precisegghja i cumpitenzi è i mezi di a Righjoni.

Ricevi dinò cumpitenzi spificichi in i duminii di l'Educazioni è a Furmazioni ; Cumunicazioni, Cultura è Ambienti ; Sviluppo ; Assestu di u Tarritoriu è Urbanisimu ; Agricultura ; Abitatu è Allogghju ; Trasporti ; Impiegu ; Energia. Par quissa, binifiziegghja di u trasfirimentu di risorsi finanziari (sottu à a forma di dutazioni), di beni è di parsunali cuncirnati.

A maiò parti di i cumpitenzi attribuiti erani di l'ordini di a cuncirtazioni, di a prugrammazioni o di a pruposta : i primi bughjetti firmanani infiriori à 25 M €.

**40 ANNI
À U SERVIZIU DI U POPULU CORSU**



L'Assemblée de Corse, aux origines de la Collectivité

L'Assemblea di Corsica, à l'urighjini di a Cullittività

27 juin 1984

Suite au rejet de son budget, la dissolution de l'Assemblée est prononcée en Conseil des ministres

24 août 1984

Nouvelles élections à l'Assemblée. Jean-Paul de Rocca Serra est élu président

18 avril 1985

Les élus d'Unità Naziunalista décident de ne plus siéger à l'Assemblée

19 avril 1985

L'Assemblée adopte le statut fiscal et le projet de zone franche

26 avril 1985

Adoption du plan énergétique

1er mars 1986

Première liaison aérienne entre Figari et Marseille, dans le cadre de la continuité territoriale

Conformément à la volonté d'affirmer le primat démocratique, le statut particulier commence par un fait politique majeur : l'élection, pour la première fois en France, quatre ans avant les conseils régionaux du continent, d'une assemblée territoriale, à la proportionnelle intégrale.

L'Assemblée de Corse se compose de 61 conseillers, élus pour 6 ans dans le cadre de la Corse entière, au scrutin de liste proportionnel. Son élection, le 8 août 1982, suscite un engouement démocratique et populaire, porteur d'un volontarisme audacieux.

L'enjeu politique divise les grands courants, entre partisans et opposants de la réforme (à gauche et à droite) ou entre ceux qui veulent jouer le jeu des institutions et ceux qui les considèrent comme un piège, « una trappula ».

La campagne électorale est organisée par une commission de contrôle composée de hauts magistrats et hauts-fonctionnaires, et la Haute Autorité de la communication audiovisuelle pour régir les temps de parole sur la nouvelle chaîne régionale FR3.

1.071 candidats sont répartis sur 17 listes. Avec un taux d'abstention de 31,3%, il suffira de réunir 2.271 voix (1,67%) pour obtenir 1 siège.

Les résultats:

Le 20 août, Gaston DEFFERRE, ministre d'État et de l'Intérieur, vient procéder à l'installation de la nouvelle assemblée dans les locaux de l'ancien Conseil général de la Corse, palais Lantivy. Devant les divisions de la droite et le maintien des autonomistes, la gauche remporte la majorité relative et fait élire Prosper ALFONSI au 3^e tour.

L'objectif de représenter largement les courants politiques s'est réalisé au détriment de la stabilité majoritaire nécessaire pour gouverner : moyennant certains correctifs (deux tours, seuils de fusion et participation, prime majoritaire), la diversité parlementaire et le pluralisme politique constitueront l'identité de l'Assemblée.

Cunformu à a vulintà di fà valè a primura dimucrativa, u statutu particulari principia cù un fattu puliticu maiò : l'alizzioni pà a prima volta in Francia, quattru anni nanzi à i cunsigli righjunali di u cuntinenti, di un'assemblea tarritorialia, à a prupurziunali integrali.

L'Assemblea di Corsica si cumponi di 61 cunsiglieri, eletti par 6 anni in u quattru di a Corsica sana, à u scrutinu di lista prupurziunali. A so alizzioni, l'8 d'agostu di u 1982, incontra in a pupulazioni un fervori dimucrativu chì pari di svighjà un vuluntarisimu arditu.

A sfida pulitichi scumparti i grandi currenti, trà quilli chì sò à favori è quilli chì s'upponini à a riforma (à manca è à diritta) o trà quilli chì sò d'accensentu par ghjucà u ghjocu di l'istituzioni è quilli chì ci vedini una « trappula ».

A campagna alitturali hè urganizata da una cummissioni di cuntrollu cumposta da gran magistrati è alti funziunarii, è l'alta auturità di a cumunicazioni audiuvisiva par cuntrollà u tempu di parolla nantu à u novu canali righjunali FR3.

Ci hè 1.071 candidati in tuttu spartuti nantu à 17 listi. Cù un tassu d'astinzioni di 31,3% bastarà à uttena 2.271 voti (1,67%) par avè un seghju.

I risultati:

U 20 d'agostu, Gaston DEFFERRE, Ministru di Statu è di l'Internu, veni à stallà a nuvella assemblea in i lucali di l'anzianu Cunsigliu ginirali di a Corsica, palazzu Lantivy. Di pettu à i divisioni di a diritta è l'autunumisti sendusi mantinuti, a manca utteni a maghjuria relativa è porta Prosper ALFONSI à a prisidenza à u terzu ghjiru.

U scopu di raprisintà pà u megliu i sfarenti sinsibilità pulitichi s'hè rializatu à discapitu di a stabilità maghjuria ch'è accorri par guvernà : cun certi mudificazioni (dui ghjiri, sogli di fusioni è di partecipazioni, prima maghjuria) a diversità è u pluralisimu puliticu farani l'identità di l'Assemblea.

Les premières instances consultatives

I primi istanzzi consultativi

16 mars 1986

Élections régionales en France, l'Assemblée est elle aussi renouvelée

26 mars 1986

Jean-Paul de Rocca Serra est réélu président

16 janvier 1987

Le Conseil d'État annule les élections régionales de Haute-Corse

16 juin 1987

Charles Pasqua devant l'Assemblée, son intervention provoque le départ des élus nationalistes

11 janvier 1988

L'Assemblée choisit d'installer son siège à Ajaccio

15 mars 1988

Élections régionales. Jean-Paul de Rocca Serra est réélu président

Le statut particulier de 1982 a doté l'Assemblée délibérante de deux instances consultatives, chargées d'assurer la représentation de la société et, par leurs avis, d'éclairer le processus décisionnel. Par leur appellation (« Conseil » et non pas « Comité »), leur nombre (2), et leur représentativité (56 membres au total), elles se distinguent du droit commun.

Désignées par arrêté préfectoral pour la durée de la mandature, elles émettent des avis sur saisine du président de l'Assemblée et sur auto-saisine.

Le Conseil économique et social (CES) comprend **30 membres**, représentant les entreprises et les indépendants, les syndicats de salariés et les organismes participant à la vie économique et sociale de la Corse. Son premier président sera **André NICOLAI**.

Le Conseil de la culture, de l'éducation et du cadre de vie (CCECV) comprend **26 membres**, représentant les acteurs culturels, les acteurs de la vie éducative et les acteurs de la protection du cadre de vie. Son premier président sera **Toni CASALONGA**.

En dépit de nombreux avis faisant parfois autorité (développement de l'Université, élaboration du contrat de plan, prévention et lutte contre les incendies, politique énergétique, prospective « Corse AN 2000 »), ces instances auront des difficultés à s'insérer de façon satisfaisante dans le processus de décision.

La réforme de 1991 engagera leur fusion dans un Conseil Economique, Social, Culturel et Environnemental unique. Présidé aujourd'hui par une femme (**Marie-Jeanne NICOLI**), celui-ci comprend 63 membres répartis en 3 sections (Economique, Sociale et Prospective / Culture / Environnement). Obligatoirement saisi sur une part importante de l'ordre du jour de l'Assemblée, ses propres rapports font souvent autorité (par ex. sur le Foncier ou la Précarité).

U statutu spiciali di u 1982 hà furnitu à l'Assemblea deliberativa dui urgani consultativi, incaricati di assicurà a rappresintazioni di a sucità è, per via di e so opinioni, di chjarificà u prucessu di decisione. Per i so nomi (« Cunsigliu » è micca « Cumitatu »), u so numeru (2), è a so rappresintanza (56 membri tutali), sò sfarenti di u dirittu ordinariu.

Numinati per decretu prefetturale per a durata di u mandatu, pruducenu avisi nantu à riferimentu di u presidente di l'Assemblea in autoreferimentu.

U Cunsigliu Economicu è Suciali (CES) hà **30 membri**, chì rappresintanu l'impresu è i l'indipendenti, i sindacati è urganisazioni chì participanu à a vita ecunomica è suciali di a Corsica. U so primu presidente serà **André NICOLAI**.

U Cunsigliu per a Cultura, l'Educazione è a Qualità di Vita (CCECV) hè cumpostu di 26 membri, chì rappresintanu l'attori culturali, l'attori di a vita educativa è l'attori di prutezzione di u quattru di vita. U so primu presidente serà **Toni CASALONGA**.

Malgradu parechji opinioni spessu d'autorità (sviluppu di l'Università, sviluppu di u pianu cuntrattu, prevenzioni è lotta contru à l'incendi, pulitica energetica, pruspettiva « Corsica AN 2000 »), sti corpi truvanani difficiuli d'integrà si cum'ellu ci vole in u prucessu di decisione.

A riforma di u 1991 implicarà a so fusione in un unicu Cunsigliu ecunomicu, suciali, culturali è ambientali. Presidutu oghje da una donna (**Marie-Jeanne NICOLI**), cumpostu di 63 membri divisi in 3 sezioni (Ecunomia, Suciali è Pruspettiva / Cultura / Ambiente). Cunsultatu di modu obligu, hà pigliatu nantu à una parte impurtante di l'agenda di l'Assemblea, i so raporti sò spessu inconturnevuli (per esempiu, nantu à a tenuta di a terra o a precarietà).

ACTE II

la loi du 11 mai 1991

la loi du 11 mai 1991

UNE ARCHITECTURE ORIGINALE, POUR EXERCER DES COMPÉTENCES ÉTENDUES

une architecture originale,

pour exercer des compétences étendues

La fin des années 80, statu quo ou progrès ?

A fini di l'80, statu quo o prugressu ?

10 mai 1988

Michel Rocard est nommé premier ministre

20 juillet 1988

Visite en Corse de Pierre Joxe

12 octobre 1988

Adoption de la motion déposée à l'Assemblée par la Cuncolta Naziunalista affirmant l'existence du peuple corse

1989

Création de la Compagnie Corse Méditerranée

21 février 1989

Nouvelle grève touchant la quasi-totalité de la fonction publique

mars 1989

L'île est paralysée par un conflit social. Importantes manifestations sont organisées en Corse

12 mars 1990

Pierre Joxe annonce un projet de loi relatif à la Corse pour la session d'automne au Parlement

31 octobre 1990

L'article 1 du projet est modifié par le président lui-même : aux mots le « peuple corse » est ajouté « composante du peuple français »

Dix ans après, le statut particulier est toujours à la recherche de son efficacité, tandis que la violence clandestine n'a pas diminué. Réélu largement sur le thème de l'union et l'apaisement, François MITTERRAND a nommé Premier ministre Michel ROCARD, artisan du retour à la paix en Nouvelle-Calédonie. L'idée d'une relance du processus en Corse va s'imposer.

En Corse, la contestation politique demeure, alimentée par la répression menée sous la cohabitation par Charles PASQUA ; les surcoûts de l'insularité ont provoqué un mouvement social sans précédent en 1989. L'Assemblée voit son action entravée par des élections à répétition (1984, 1986, 1987) ; les élus sont toujours à la recherche de pouvoirs d'action réels ; le statut a perdu son originalité au gré de la décentralisation.

Pierre JOXE veut retrouver la dynamique originelle qui a permis au premier statut de voir le jour. La réforme doit apporter des réponses aux enjeux politiques (par une moralisation des scrutins et la reconnaissance du peuple corse), aux demandes d'extension des compétences (en matière de développement et d'identité), tout en renforçant l'efficacité des institutions.

Au Parlement, le gouvernement s'appuiera sur l'opposition décentralisatrice : son projet reprendra le texte déposé par José ROSSI, qui acceptera d'en être le rapporteur.

Cette loi va doter la Corse d'un modèle original et durable, à mi-chemin entre le droit commun français et les régions autonomes européennes. Mais, censurée partiellement par le Conseil constitutionnel, dépourvue de volets économique, social ou fiscal, elle va diviser chaque camp politique : victorieuse aux territoriales de 1992, c'est une coalition d'opposants qui sera chargée de l'appliquer.

Deci anni dopu, u statutu particulari hè sempre in cerca di a so efficacità è a violenza clandestina ùn hè calata. Rielettu largamenti nantu à u tema di l'unioni è di l'appaciamentu, François MITTERRAND hà numinatu Primu Ministru à Michel ROCARD, chì hà riisciu l'appaciata in Nova Calidonia. S'hà da impona l'idea di rilancià l'andatura in Corsica.

In Corsica i rivendicazioni pulitichi sò sempre forti, moltu più dopu à a riprissioni cundutta da Charles PASQUA sottu à a cuabitazioni ; in u 1989 nasci una mossa suciali inedita contr'à a vita cara ligata à l'insularità. L'azzioni di l'Assemblea si trova impidita da l'alizzazioni à ripetizioni (1984, 1986, 1987) ; l'eletti vulariani dispona di puteri d'azzioni veri ; u statutu hà persu a so urighjinalità cù u muvimentu ginirali di dicintrializzazioni.

Pierre JOXE voli ritruvà a dinamica iniziali chì hà pirmissu di escia u statutu particulari. A riforma devi arricà risposti à i prublematichi pulitichi (muralizzazioni di i scrutini, ricunniscenza di u populu corsu), à i dumandi d'allarghera di i cumpitenzi (in materia di sviluppu è d'identità) è attempu rinfurzà l'efficacità di l'istituzioni.

À u Parlamentu u governu si pudarà arrimbà à l'uppusizioni favurevuli à a dicintrializzazioni : u so prughjettu ripigliarà u testu dipusitatu da José Rossi, chì ni sarà u rapurtatori.

Sta leghji darà à a Corsica un mudellu urighjinali è durevuli, mizanu trà u dirittu cumunu francesi è i righjoni autonomi aurupei. Ma, cinsurata in parti da u Cunsigliu Custituziunali, senza capituli icunomichi, suciali o fiscali, hà da uppona ogni campu puliticu : sarà una cualizioni di l'upponenti à a riforma à vincia l'alizzazioni tarritorialiali di u 1992 è chì avarà dunqua a carica di mettala in opara.

Deux leviers politiques majeurs

Dui levi pulitichi di primura

1991

José Rossi rapporteur du statut Joxe

4 avril 1991

L'article 1^{er} du projet Joxe est adopté à l'Assemblée. L'existence politique du peuple corse est reconnue par les députés. L'ensemble du texte est adopté le 12 avril

9 mai 1991

Le Conseil constitutionnel censure l'article 1 du projet Joxe, le déclarant contraire à la Constitution

14 mai 1991

Promulgation de la loi créant la Collectivité Territoriale de Corse

La réforme de 1991 veut aussi conforter le socle démocratique du statut en répondant à deux attentes politiques récurrentes : la reconnaissance du peuple corse et la fiabilité des scrutins.

L'affirmation d'un peuple corse, fondement d'un droit à l'émancipation, constitue l'une des revendications historiques du courant nationaliste. Les opposants les plus résolus y voient une dérive vers l'autodétermination et le séparatisme. La Constitution mentionne le seul peuple français dans une République « une et indivisible ». Le statut particulier va chercher à concilier ces deux bornes, politique et juridique.

Gaston DEFFERRE dès 1982 puis le président MITTERRAND en 1983 feront référence au « peuple corse » dans leurs allocutions officielles. L'Assemblée de Corse adoptera en octobre 1988, une motion affirmant l'existence du peuple corse.

L'article 1^{er} du projet JOXE reprend la référence au peuple corse, qui doit servir de fondement politique au statut particulier. Après d'âpres discussions, il sera adopté par l'Assemblée nationale. Cependant, saisi par le président du Sénat, le Conseil constitutionnel l'abrogera le 9 mai 1991.

Encore aujourd'hui, cette décision du Conseil est régulièrement invoquée pour contester les délibérations de l'Assemblée de Corse faisant référence à un peuple corse.

Une moralisation laborieuse des pratiques politiques

La fraude électorale a longtemps été un fléau de la vie démocratique en Corse.

Pour garantir la sincérité des scrutins, l'article 85 de la loi engage une refonte complète des listes électorales de toutes les communes. Menée entre août 1991 et janvier 1992 sous la supervision d'une commission de contrôle composée de hauts magistrats, elle oblige les électeurs à demander leur réinscription sur deux critères (contribuable depuis 5 ans ou résident), écartant la notion contestable de « domicile d'origine ».

Fortement contestée, elle permettra de dégonfler nettement le corps électoral (de 195.000 à 155.000) et le rapprocher de la moyenne nationale. Si les listes seront partiellement reconstituées (185.000 en 1998), l'impact psychologique aura réduit durablement les pratiques les plus frauduleuses.

Ariforma di u 1991 voli dinò rinforzà u zocculu dimucrativu di u statutu è risponda à dui dumandi pulitichi ricurrenti: a ricunniscenza di u populu corsu è a fiabilità di i scrutini.

L'affermazioni di un populu corsu, fundamentu di u dirittu à l'emancipazioni, hè una di i rivendicazioni storichi di u movimentu naziunalistu. L'upponenti più risuluti ci vedini un straviu versu l'autudeterminazioni è u siparatisimu. A Custituzioni mintuveghja solu u populu francesi in una Ripublica « una è indivisibili ». U statutu particulari hà da circà di accurdà issi dui tarmini, pulitichi è ghjuridichi.

Gaston DEFFERRE da u 1982 è po u Prisidenti MITTERRAND in u 1983 mintuvarani u « populu corsu » in i so discorsi ufficiali. L'Assemblea di Corsica aduttarà d'uttrovi di u 1988 una muzioni chì dichjara l'esistenza di u populu corsu.

L'articulu 1mu di u Prughjettu JOXE ripiglia a rifarenza à u populu corsu, chì devi essa u fundamentu puliticu di u statutu particulari. Dopu à discussioni accaniti, sarà aduttatu da l'Assemblea naziunali. Ma dopu consultatu da u presidenti di u Senatu, u Cunsigliu custrituzionali l'annullarà u 9 di maghju di u 1991.

Sta decisionii di u Cunsigliu hè mintuvata à spessu, sempri avali, par metta in causa i dilibarazioni di l'Assemblea di Corsica chì facini rifarenza à u populu corsu.

Una muralizzazioni à straziera di i pratici pulitichi

Sin'à tandu era stata a froda alitturali u flagellu di a vita dimucrativa in Corsica.

Par guaranti a sincirità di i scrutini, l'articulu 85 di a leghji metti in anda una rivisioni cumpleta di i listi alitturali di tutti i cumuni. Rializata da agostu di u 1991 à ghjinnaghju di u 1992 è sopravista da una cummissioni di cuntrollu cumposta di gran magistrati, dà ubligazioni à l'alittori di dumandà a so rinscrizioni nantu à dui criteri (cuntribuenti dapoì 5 anni o residenti), ricusendu a nuzioni discutevuli di « dumaticiliu d'urighjini ».

Ben chì cuntistata, pirmittarà di sminuiscia da veru u corpu alitturali (da 195.000 à 155.000) è avvicinnallu da a media naziunali. Puri chelli vinarani riustituiti pà una parti i listi (185.000 in u 1998), i menti sarani stati impressi abbastanza par riducia i pratici più frudulosi di manera durevuli.

Le Conseil exécutif, organe dirigeant de la Collectivité de Corse

U Cunsigliu esecutivu, organu à u capu di a Cullittività di Corsica

22 et 29 mars 1992

Jean-Paul de Rocca Serra remporte les élections. Jean Baggioni est élu président du tout premier Conseil exécutif

1998

Jean Baggioni est reconduit à la présidence de l'Exécutif, José Rossi devient président de l'Assemblée de Corse

2004

Camille de Rocca Sera est élu président de l'Assemblée de Corse et Ange Santini président de l'Exécutif

2010

Le Conseil exécutif connaît sa première alternance avec l'élection d'une liste de gauche. Paul Giacobbi préside l'Exécutif et Dominique Bucchini, l'Assemblée

2015

Victoire des nationalistes, Gilles Simeoni devient le premier président de l'Exécutif autonomiste et Jean-Guy Talamoni préside l'Assemblée de Corse

2021

La liste d'ouverture menée par Gilles Simeoni obtient la majorité absolue. Marie-Antoinette Maupertuis est la première femme élue présidente de l'Assemblée

En distinguant l'exécutif du délibérant, il s'agit de reproduire la séparation des pouvoirs instituée au niveau français par la V^e République, tout en rapprochant la Corse du modèle d'autonomie régionale européen.

Dans toute collectivité, l'Assemblée **décide et contrôle** tandis que l'exécutif **prépare et met en œuvre**. Dans l'esprit de **Pierre JOXE**, la dissociation de l'organe délibérant visera à confier à l'exécutif davantage de compétences et de responsabilités.

Élu par et parmi l'Assemblée, le Conseil exécutif sera responsable des grands dossiers, dirigera l'action de la Collectivité et celle des agences et offices. Tête de liste, son président représentera la Collectivité juridiquement et dirigera l'administration ; il pourra prendre toute mesure précisant les modalités d'application des délibérations, fixant les règles d'organisation et de fonctionnement des services, et modifiant ou rapportant les actes des agences et offices.

Le 2 avril 1992, le premier Conseil exécutif de Corse est élu par l'Assemblée de Corse. Son président est Jean BAGGIONI, auquel succéderont Ange SANTINI, Paul GIACOBBI et Gilles SIMEONI.

Le Conseil exécutif connaîtra au gré des réformes des évolutions importantes :

- Sa **composition** passera de 7 à 9 puis 11 membres
- La **parité** sera instaurée dès 2010
- Le **nombre de rapports produits** a quadruplé depuis 1992 (1.283 en 2021, 730 arrêtés, 802 M€ individualisés)
- Son **rythme de réunions** est aujourd'hui hebdomadaire.

Désigné au moyen de listes bloquées, le Conseil exécutif s'avère en outre difficile à renverser tant qu'il n'existe pas d'équipe de rechange : apportant la cohérence et la stabilité nécessaires à la gestion, il permet à l'Assemblée de conserver sa vocation pluraliste.

Spiccà l'esecutivu da u dilibaranti vali à ripruducia a siparazioi di i puteri istituita à u livellu francesi da a Vma Ripublica è attempu à avvicinà a Corsica da u mudellu d'autunumia righjunali aurupeu.

In ogni cullittività l'Assemblea **dicidi è cuntrolla** mentri chì l'esecutivu **appronta è metti in opara**. Par **Pierre Joxe**, u scopu di a dissuciazioni di l'organu dilibaranti sarà di cunfidà à l'esecutivu di più cumpitenzi è rispunsabilità.

Elettu da è in senu à l'Assemblea, u Cunsigliu esecutivu sarà rispunsèvuli di i cartulari principali, avviarà l'azzioni di a Cullittività è quilla di l'agenzi è uffizii. Capilista, u Prisedenti hà da raprisintà a Cullittività ghjuridicamenti è direghja l'amministrazioni ; pudarà piglià ogni misura da precisà i mudalità d'appiigazioni di i dilibarazioni, da stabili i reguli d'organizzazioni è di funziunamentu di i sirvizzii, è da mudificà o ritirà l'atti di l'agenzi è uffizii.

U 2 d'aprilu di u 1992, u primu Cunsigliu esecutivu hè elettu da l'Assemblea di Corsica. U so Prisedenti hè Jean BAGGIONI. Vinarani dopu à ellu Ange SANTINI, Paul GIACOBBI è Gilles SIMEONI.

U Cunsigliu esecutivu hà da cunnosca cambiamenti impurtanti cù i riformi chì suvitani :

- A so **cumpusizioni** passará da 7 à 9 è dopu 11 membri
- Da u 2010 sarà istituita a parità
- U **numaru di raporti prudutti** hè statu mutiplicatu par quattru dappoi u 1992 (1.283 in u 2021, 730 arristati, 802 M€ individualizati)
- Oghji **s'adunisci una volta à settimana**

U Cunsigliu esecutivu sendu disignatu nantu à « listi secchi », pari propiu difficili di rimbarsciallu, fintantu chì ùn si trova una squatra alternativa : mentri ch'ellu assicureghja a cuirezza è a stabilità nicissaria pà a gistioni, pìrmetti à l'Assemblea di tena a so vucazioni pluralista.

La CTC, collectivité « sui generis »

A CTC, cullittività « sui generis »

années 90

Une période mortifère s'ouvre pour les mouvements nationalistes avec le début de violents affrontements entre nationalistes

22 et 29 mars 1992

Jean-Paul de Rocca Serra, en coalition avec le MRG, vainqueur des élections. Jean Baggioni président du Conseil exécutif de Corse

avril 1992

Installation du premier Conseil exécutif de Corse présidé par Jean Baggioni

5 mai 1992

Catastrophe de Furiani. Près de 30 ans plus tard, en octobre 2021, la loi Castellani est adoptée : elle garantit le gel des matchs le 5 mai en France

La deuxième réforme affranchit la Corse du droit commun et l'oriente vers le modèle régional européen : avec une cohérence louable, elle lie extension des compétences, augmentation des moyens et capacités d'action, tout en conciliant pluralisme politique et efficacité gestionnaire.

La nouvelle Collectivité Territoriale de Corse repose sur l'équilibre des pouvoirs, selon le principe gouvernement / parlement / Conseil consultatif, avec trois présidents.

L'Assemblée de Corse (51) conserve sa vocation fondamentale : représenter tous les courants politiques. Cependant, le scrutin est réaménagé en deux tours pour favoriser l'émergence de majorités, avec une prime de 3 sièges à la liste arrivée en tête.

Le Conseil exécutif (9) est élu parmi L'Assemblée, au scrutin de liste sans panachage et ses membres démissionnent de leur mandat parlementaire. Il peut être renversé par une motion de « défiance constructive », qui doit obtenir la majorité absolue des inscrits et proposer une équipe de rechange, pour éviter le blocage de l'institution.

Une logique de concertation, en outre, est établie à deux niveaux : par le Conseil économique et social, fusionné, mais aussi par les agences et offices, où associations et socio-professionnels participent aux conseils d'administration.

Les compétences sont largement étendues autour de deux axes : le développement (transports maritimes et aériens, réseau routier national, réseau ferroviaire, économie productive, aménagement spatial et logement, hydraulique et énergie, éducation et formation, jeunesse et sport) ; la préservation de l'identité (culture, langue, patrimoine, environnement).

Les moyens augmentent significativement : par exemple le budget des routes est doublé, le premier impôt régional est créé (taxe sur les transports). En revanche, les outils de programmation (schéma d'aménagement) resteront compliqués à utiliser.

A seconda riforma franca a Corsica da u dirittu cumunu è l'avvia ver di u mudellu righjunali aurupeu : hè da nutà a ricerca di cuirenza in u prughjettu chì assucieghja allarghera di i cumpitenzi, crescita di i mezi è capacità d'azzioni è par altru pluralisimu puliticu è efficacità di gistioni.

A nuvella Cullittività Tarritoriali di Corsica hè fundata nantu à u quilibriu di i puteri sionti u principiu guvernù / parlamentu, cun dui Prisedenti.

L'Assemblea di Corsica (51) teni a so vucazioni fundamintali : raprisintà tutti i currenti pulitichi. U scrutinu hè quantunqua riassistatu in dui ghjiri par facilità a furmazioni di maghjuria, cù una prima di 3 seghji in più à a lista ghjunta in testa.

U Cunsigliu esecutivu (9) hè elettu in senu à L'Assemblea, à u scrutinu di « lista secca » è i so membri si smettini da u so mandatu parlamintaru. Pò essa rimbarsiatu cù una muzioni di « sfiducia custruttiva » chì devi uttena a maghjuria assoluta di i scritti è prupona una squatra alternativa, da ùn bluccà l'istituzioni.

Una logica di cuncirtazioni hè stabilita dinò, à dui livelli : da u cunsigliu icunomicu è suciali, fusiunatu, è da L'Agenzi è uffizii, induva associi è sucioprufizionali partecipeghjani à i cunsigli d'amministrazioni.

I cumpitenzi sò allargati monda in tornu à dui acchisi : u sviluppu (trasporti marittimi è aerii, stradi naziunali, rituali farruviariu / ecunomia pruduttiva / assestu spaziali, alloghjù / idrolicu è energia / educazioni è furmazioni / ghjuvantù è sport) ; a prisirvazioni di l'identità (cultura, lingua, patrimoniu, ambienti).

I mezi crescini monda : par indettu, doppia u bughjettu stradali, hè criatu u primu impositu righjunali (tassa nantu à i trasporti). Eppuri accantu à issi prugressi, L'Arnesi di programmazioni (schema d'accunciamentu) fermani cumplexi in pratica.

La CTC, collectivité « sui generis »

A CTC, cullittività « sui generis »

années 90

Une période mortifère s'ouvre pour les mouvements nationalistes avec le début de violents affrontements entre nationalistes

22 et 29 mars 1992

Jean-Paul de Rocca Serra, en coalition avec le MRG, vainqueur des élections. Jean Baggioni président du Conseil exécutif de Corse

avril 1992

Installation du premier Conseil exécutif de Corse présidé par Jean Baggioni

5 mai 1992

Catastrophe de Furiani. Près de 30 ans plus tard, en octobre 2021, la loi Castellani est adoptée : elle garantit le gel des matchs le 5 mai en France

La deuxième réforme affranchit la Corse du droit commun et l'oriente vers le modèle régional européen : avec une cohérence louable, elle lie extension des compétences, augmentation des moyens et capacités d'action, tout en conciliant pluralisme politique et efficacité gestionnaire.

La nouvelle Collectivité Territoriale de Corse repose sur l'équilibre des pouvoirs, selon le principe gouvernement / parlement / Conseil consultatif, avec trois présidents.

L'Assemblée de Corse (51) conserve sa vocation fondamentale : représenter tous les courants politiques. Cependant, le scrutin est réaménagé en deux tours pour favoriser l'émergence de majorités, avec une prime de 3 sièges à la liste arrivée en tête.

Le Conseil exécutif (9) est élu parmi L'Assemblée, au scrutin de liste sans panachage et ses membres démissionnent de leur mandat parlementaire. Il peut être renversé par une motion de « défiance constructive », qui doit obtenir la majorité absolue des inscrits et proposer une équipe de rechange, pour éviter le blocage de l'institution.

Une logique de concertation, en outre, est établie à deux niveaux : par le Conseil économique et social, fusionné, mais aussi par les agences et offices, où associations et socio-professionnels participent aux conseils d'administration.

Les compétences sont largement étendues autour de deux axes : le développement (transports maritimes et aériens, réseau routier national, réseau ferroviaire, économie productive, aménagement spatial et logement, hydraulique et énergie, éducation et formation, jeunesse et sport) ; la préservation de l'identité (culture, langue, patrimoine, environnement).

Les moyens augmentent significativement : par exemple le budget des routes est doublé, le premier impôt régional est créé (taxe sur les transports). En revanche, les outils de programmation (schéma d'aménagement) resteront compliqués à utiliser.

A seconda riforma franca a Corsica da u dirittu cumunu è l'avvia ver di u mudellu righjunali aurupeu : hè da nutà a ricerca di cuirenza in u prughjettu chì assucieghja allarghera di i cumpitenzi, crescita di i mezi è capacità d'azzioni è par altru pluralisimu puliticu è efficacità di gistioni.

A nuvella Cullittività Tarritorialia di Corsica hè fundata nantu à u quilibriu di i puteri sionti u principiu guvernù / parlamentu, cun dui Prisedenti.

L'Assemblea di Corsica (51) teni a so vucazioni fundamintali : raprisintà tutti i currenti pulitichi. U scrutinu hè quantunqua riassistatu in dui ghjiri par facilità a furmazioni di maghjuria, cù una prima di 3 seghji in più à a lista ghjunta in testa.

U Cunsigliu esecutivu (9) hè elettu in senu à L'Assemblea, à u scrutinu di « lista secca » è i so membri si smettini da u so mandatu parlamintaru. Pò essa rimbarsiatu cù una muzioni di « sfiducia custruttiva » chì devi uttenu a maghjuria assoluta di i scritti è prupona una squatra alternativa, da ùn bluccà l'istituzioni.

Una logica di cuncirtazioni hè stabilita dinò, à dui livelli : da u cunsigliu icunomicu è suciali, fusiunatu, è da L'Agenzi è uffizii, induva associi è sucioprufizionali partecipeghjani à i cunsigli d'amministrazioni.

I cumpitenzi sò allargati monda in tornu à dui acchisi : u sviluppu (trasporti marittimi è aerii, stradi naziunali, rituali farruviariu / ecunomia pruduttiva / assestu spaziali, alloghjù / idrolicu è energia / educazioni è furmazioni / ghjuvantù è sport) ; a prisirvazioni di l'identità (cultura, lingua, patrimoniu, ambienti).

I mezi crescini monda : par indettu, doppia u bughjettu stradali, hè criatu u primu impositu righjunali (tassa nantu à i trasporti). Eppuri accantu à issi prugressi, L'Arnesi di programmazioni (schema d'accunciamentu) fermani cumplessi in pratica.

Un statut fiscal en devenir

Un statutu fiscali à vena

28 novembre 1992

Appel de toutes les forces politiques de l'Assemblée à défilier pour un statut fiscal dérogatoire pour la Corse. 15000 personnes dans les rues de Bastia

17 mai 1993

Nouvelle visite de Charles Pasqua, ministre de l'Intérieur du gouvernement Balladur, à l'Assemblée de Corse

22 décembre 1993

Le statut fiscal est définitivement adopté

1^{er} février 1994

Visite en Corse du Premier ministre Édouard Balladur et de 5 ministres dont Charles Pasqua

14 janvier 1995

Charles Pasqua rencontre tous les groupes politiques à l'Assemblée de Corse

Il faiblement peuplée et insuffisamment développée, la Corse, longtemps pénalisée par des mesures désavantageuses, dispose pourtant d'un particularisme fiscal, initié par l'Empire napoléonien. Le statut particulier sera l'occasion de revendiquer, en corolaire, un véritable statut fiscal.

La Corse se caractérise en effet par d'importants surcoûts liés à l'insularité, un retard séculaire en infrastructures, et un émiettement de son tissu économique en très petites entreprises dépourvues de capitaux propres. Sous la III^e République, une loi douanière avait de surcroît favorisé les importations au détriment des productions locales. Cependant, l'Arrêté Miot du 10 juin 1801 avait de facto exonéré les successions, et plus récemment, la vente de tabac ou d'essence bénéficiait d'une TVA réduite.

La tradition française d'uniformisation, puis la construction d'un marché européen de libre concurrence allaient menacer ces rares avantages, tandis que la concurrence décroissante des pays méditerranéens renforçait la nécessité d'un régime fiscal dérogatoire, à l'instar d'autres îles.

Plusieurs lois vont amorcer la construction d'un dispositif plus ambitieux : **loi « Balladur » du 27 décembre 1994 portant statut fiscal de la Corse** (avantages cumulés pour les entreprises : 51 M €) ; **loi « Juppé » du 26 décembre 1996 portant création d'une zone franche temporaire** (avantage cumulé 102 M €) ; **loi du 22 janvier 2002 instaurant un crédit d'impôt pour les investissements productifs** (gain estimé : 10 M €). Elles auront permis une reconstitution des fonds propres des entreprises et leur désendettement, avec en parallèle l'Augmentation des recettes fiscales pour l'État.

Plus récemment, **la loi de 2016 créant un statut d'île-montagne** a ouvert la voie à une zone fiscale prioritaire de montagne, au bénéfice de 277 communes qualifiées de « zones contraintes ».

De leur côté, l'Assemblée, le Conseil exécutif et les parlementaires corses se sont mobilisés activement pour préserver l'exonération des petites et moyennes successions – en contrepartie de la remise en ordre des titres de propriété ; obtenir des compensations aux exploitants des bureaux de tabacs ; et introduire des compensations sociales à l'Augmentation des prix, de l'énergie et du carburant.

Amplifier cette dynamique pour déboucher sur un statut défendant les intérêts de la population et des entreprises sera l'un des enjeux du processus d'autonomie en cours ouvert en 2022.

Isula poca pupulata è peoca svilupata, a Corsica, ch'è fù pinalizata tandu da misuri sfavurevuli, disponi quantunqua di un particularisimu fiscali ch'è data di l'Imperu napuluniyanu. U statutu particulari sarà l'ucasioni di rivindicà in stu filu un veru statutu fiscali.

Di fatti a Corsica subisci costi supplimentarii ligati à l'insularità, un ritardu siculari in infrastrutturi, è una frammentazioni di u so tissu icunomicu in picculissimi impesi senza capitali di soiu. Inoltra, sottu à a III^a Ripublica, una leghji duganera hà datu vantaghju à l'impurtazioni à discapitu di i pruduzzioni lucali. Da l'Altru latu, l'Arristatu Miot di u 10 di ghjugnu di u 1801 avia esuneratu de facto i successioni, è, più tardi, a vendita di u tavaccu è di l'essenza hà binifiziatu di una TVA più bassa.

A tradizioni francesi d'unifurmizzazioni, a custruzzioni di un marcatu aurpeu di cuncurrenza libara aviani da metta in priculu issi pochi vantaghji mentri ch'è a cuncurrenza criscenti di i paesi maditarranii rinforzaia a nicissità di un rigimu fiscali dirugatoriu, com'è in l'Altri isuli.

Unipochi di leghji ani da avvia à custruzzioni di un dispositivu più ambiziosu : **a leghji « Balladur » di u 27 di dicembri di u 1994 rilativu à u statutu fiscali di a Corsica** (vantaghji cumulativi par l'impesi : 51 M €) ; **leghji « Juppé » di u 26 di dicembri di u 1996 ch'è crea una zona franca tempuraria** (vantaghji cumulativi 102 M €) ; **leghji di u 22 di ghjinaghju di u 2002 ch'è crea un creditu d'impositi par l'investimenti pruduttivi** (prufittu stimatu : 10 M €). Avarani pirmsu una ricustituzioni di i fondi proprii di l'impesi è a riduzioni di i so debiti, accantu à a crescita di i ricetti fiscali pà u Statu.

Pochi anni fà, **a leghji di u 2016 ch'è crea un statutu d'isula-muntagna** hà apartu a via par una zona fiscali priuritaria di muntagna à ghjuvori di 277 cumuni qualificati di « zoni custretti ».

Da u so latu, l'Assemblea, u Cunsigliu esecutivu è i parlamintari corsi si sò mubilizati cun forza par mantena a dispensa di i successioni picculi è mizani, in cuntraparti di a rimissa in ordini di i tituli di pruprietà ; uttena cumpinsazioni pà i tavaccaghji ; è intruducia cumpinsazioni suciali à a crescita di i prezzi, di l'energia è di u carburanti.

Allargà issa dinamica par sbuccà nantu à un statutu ch'è difindessi l'intaressi di a pupulazioni è di l'impesi sarà una di i sfidi di l'Andatura aparta in u 2022 ver di l'Autunumia.

ACTE III

la loi du 22 janvier 2002

la loi du 22 janvier 2002

UNE AMBITION INABOUTIE

une ambition inaboutie

Un contexte dramatique

Un cuntestu tragicu

1995

Année la plus meurtrière dans les affrontements entre nationalistes

12 et 13 janvier 1996

Visite du Ministre de l'intérieur, Jean-Louis Debré

18 juillet 1996

Visite en Corse d'Alain Juppé, Premier ministre

21 juin 1997

Ouverture officielle du Musée de la Corse

mars 1998

Elections territoriales, victoire de José Rossi et Jean Baggioni

6 février 1998

Assassinat du préfet Claude Erignac à Aiacciu

février 1998

De nombreux rassemblements ont lieu dans toute la Corse rassemblant des dizaines de milliers de personnes

20 avril 1999

Incendie de la paillote *Chez Francis* par les gendarmes du Groupe de pelotons de sécurité

L La troisième réforme du statut se déroule dans un contexte de crise sans précédent, obligeant les acteurs à se porter à la hauteur des enjeux.

L'assassinat du préfet Claude ERIGNAC, en pleine rue d'Aiacciu le 6 février 1998, est venu percuter de plein fouet la campagne des élections territoriales.

Les errements de l'État dans la traque du commando alimentent un climat de confusion qui met l'île toute entière sous pression : à l'Assemblée Nationale, le rapport GLAVANY se veut accusatoire d'une dérive collective, tandis qu'en Corse, le préfet BONNET engage une politique de « rétablissement de l'État de droit » mettant des pans entiers de la société sous suspicion générale. L'annulation du scrutin territorial pour fraudes, en décembre, ajoute à la confusion.

Le scandale des paillotes, en avril 1999, provoque la destitution du préfet BONNET au moment où sont arrêtés les membres du commando ERIGNAC et que commence la traque d'Yvan COLONNA.

Le 3 juillet 1999 à Migliacciaru sont signés les accords du Fiumorbu, treize organisations nationalistes s'engagent à bannir tout rapport de force violent entre nationalistes et ce en toute circonstance. La volonté est d'en finir avec les années de plomb.

À l'Assemblée de Corse, en septembre, Lionel JOSPIN se dit prêt à discuter de tout si les clandestins renoncent à la violence ; il renoncera à ce préalable après les attentats commis en plein jour d'Aiacciu, pour engager, à partir de décembre, ce que l'on appellera le « processus de Matignon ».

Il doit s'agir, non pas d'une énième réforme statutaire, mais de sortir la Corse – qui vit des heures dramatiques – de cette ornière.

A terza riforma si faci in un cuntestu di crisa inedita, ciò chì imponi à l'Attori di alzassi à l'Altezza di i sfidi di u mumentu.

L'assassiniu di u prifettu Claude ERIGNAC, in un carrughju d'Aiacciu u 6 di farraghju di u 1998, hà impattatu cun forza a campagna aliturali di i tarritorialiali.

L'azzioni sgalabata di u Statu in a ricerca di u commando rinforza un ambienti di cunfusioni chì pesa nantu à l'isula sana : à l'Assemblea Naziunali, u raportu GLAVANY incauseghja una sviera cullittiva mentri chì in Corsica u prifettu BONNET s'ingaghja in una pulitica di « ristoro di u Statu di dirittu » è sottumetti una larga parti di a sucità à un suspettu ginirali. L'annullazioni di u scrutinu tarritorialiali par froda, di dicembri, rinforza torna a cunfusioni.

U scandalu di i pagliotti, d'aprili di u 1999, hè suvitata da a distituzioni di u prifettu BONNET à u mumentu ch'elli sò arristati l'omi di u commando Erignac è ch'ella principia a ricerca d'Yvan COLONNA.

U 3 di lugliu in Migliacciaru sò firmati l'Accordi di u Fiumorbu, tredici urganizazioni naziunalisti s'ingaghjani à scartà ogni raportu di forzi viulenti trà naziunalisti è quissa in ogni circustanza. Ci hè a vulintà di falla finita cun « L'Annati di piombu ».

A l'Assemblea di Corsica, di sittembri, Lionel JOSPIN si dici prontu à discuta di tuttu s'è i clandestini piantani a viulenza. Hà da abbandunà sta cundizioni dopu l'Attentati fatti in piena ghjurnata, par ingaghjà, à partasi da dicembri, ciò chì sarà chjamatu « u prucedimentu di Matignon ».

Ùn si tratta più di un'altra riforma statutaria, ma, in issi ori drammatici vissuti da i corsi, di aiutà l'isula à escia da stu cumbugliu.

Le processus de Matignon, négociation politique

U prucedimentu di Matignon, niguziazioni pulitica

juillet 1999

Accords du Fiumorbu à Migliacciaru entre les camps nationalistes pour mettre fin aux années de plomb.

6 septembre 1999

Visite en Corse de Lionel Jospin à L'Assemblée.

octobre 1999

Incidents à L'Assemblée entre le Préfet Bonnet et les élus de Corsica Nazione.

25 novembre 1999

Deux bâtiments administratifs ajacciens sont en grande partie détruits par des explosions

13 décembre 1999

Lancement du processus de Matignon

janvier à mars 2000

La conférence des présidents se réunit à 9 reprises pour définir une position commune à L'Assemblée et au Conseil exécutif

10 mars 2000

L'Assemblée adopte deux motions contradictoires, une opposée au pouvoir législatif (26 voix) et une qui y est favorable (22 voix)

20 juillet 2000

Présentation du projet gouvernemental

29 août 2000

Démission de Jean-Pierre Chevènement

1^{er} août 2000

Jacques Chirac déclare que « des réformes s'imposent » et que « l'organisation de l'île doit être adaptée pour permettre à ses habitants de mieux maîtriser les questions qui les concernent »

Pour sortir de la crise, le Premier ministre JOSPIN ouvre fin 1999 une discussion sans tabous, faisant de L'Assemblée de Corse la « matrice du débat ». La méthode, audacieuse, va cependant se heurter aux limites du jeu électoral, aux rapports de force parlementaires et à l'inertie de la technostructure centrale. La réforme qui en résultera verra sa portée amoindrie.

L'Assemblée de Corse, d'abord, doit définir un cadre d'orientations : préparée par une dizaine de réunions, la session des 9 et 10 mars 2000 examine une douzaine de contributions. Le clivage principal, autour d'un pouvoir législatif délégué, ne pourra être surmonté : deux motions contradictoires seront adoptées. Une en défaveur (26 voix) L'Autre en faveur (22 voix) du pouvoir législatif.

Elle va, ensuite, échanger avec les représentants des principaux ministères secteur par secteur, selon une fréquence hebdomadaire, à l'hôtel Matignon : un relevé de conclusions, non amendable, sera établi, qui prévoit deux temps de réforme (mesures pouvant être engagées à droit constant / nécessitant une révision constitutionnelle). Il sera approuvé par 44 voix contre 2 et 5 abstentions le 28 juillet.

Sur ces bases, enfin, le gouvernement déposera un premier projet de loi qui, après navette parlementaire et avis préalable de l'Assemblée de Corse, sera adopté le 22 janvier 2002. Mais le Conseil constitutionnel censurera à nouveau l'esquisse de pouvoir d'adaptation législative que l'on cherchait déjà à mettre en œuvre.

Le ministre de l'Intérieur Jean-Pierre CHEVÈNEMENT démissionnera pour marquer son opposition au processus et contribuera à la défaite de Lionel JOSPIN à la présidentielle, au bénéfice de Jacques CHIRAC, hostile à la révision constitutionnelle.

Et lorsqu'en juillet 2003, le peuple corse rejette, par référendum, la suppression des conseils généraux, la dynamique politique de réforme sera à nouveau bloquée.

Par escia da a crisa, u Primu Ministru JOSPIN apri à a fini di u 1999 una discussione senza tabù, fendu di L'Assemblea di Corsica a « matricia di u dibattitu ». U metudu hè arditu eppuri hà da impittà nantu à i limiti di u ghjocu allitturali, i raporti di forzi parlamintari è l'inerzia di a tecnostuttura cintrali. A purtata di a riforma chì ni risulterà sarà sminuita.

Prima l'Assemblea di Corsica devi difinisca un quattru d'uriintazioni : appruntata in una duzena di riunioni, a sissioni di i 9 è 10 di marzu di u 2000 examineghja una duzena di cuntribuzioni. A divisioni principali, in quantu à u puteri lighjislativu diligitu, ùn si pudarà scioglia : dui muzioni sarani aduttati. Una un defavore (26 voci) è L'Altra à prò (22 voci) di u putere lighjislativu.

Dopu ci sarani i scambii cù i raprisintanti di i ministeri principali, par sittori, nantu à un ritimu sittimanali, à l'hôtel Matignon : un resuontu di cunclusioni, senza pussibilità di mudifica, sarà stabilitu; privedi dui tempi di riforma (misuri chì poni essa ingaghjati à dirittu cùstanti / quilli chì nicissiteghjani una rivisioni custituziunali). Sarà appruvat da 44 voti contr'à 2 è 5 astinzioni u 28 di lugliu.

Nantu à issi basi, infini, u guvernu hà da dipusità un primu prughjettu di leghji chì, dopu à a navetta parlamintari, è avisu praliminariu di l'Assemblea di Corsica, sarà aduttatu u 22 di Ghjinnaghju di u 2002. Ma u Cunsigliu Custituziunali hà da cinsurà torna u cumenciu di puteri d'adattazioni chì omu circaia dighjà di metta in opara.

U ministru di l'Internu Jean-Pierre CHEVENEMENT darà a so dimissioni par marcà a so uppusizioni à l'andatura è parteciparà à a scunfita di Lionel JOSPIN à l'Alizioni prisidinziali, à u prufittu di Jacques CHIRAC, uppostu à a rivisioni custituziunali.

È quandu di lugliu di u 2003, u populu corsu righjetta, par via di referendum, a supprissioni di i Cunsigli ginirali, a dinamica pulitica di riforma sarà bluccata torna.

Un outil de planification sans équivalent, le PADDUC

Un strumentu di pianificazione senza pari, u PADDUC

1992

L'État publie son propre schéma, dans le but de dissocier développement et aménagement. Il sera adopté en 1993.

1982

Le projet de schéma d'aménagement est évoqué.

1989

Adoption du schéma d'aménagement.

2002

La nouvelle loi intègre les deux dimensions dans un seul plan : le PADDUC.

2009

Un premier projet de plan est retiré en juin 2009.

2012

Assises sur le foncier et le littoral : 5 axes sont définis pour le projet de PADDUC.

2014

Adoption du PADDUC à l'Assemblée de Corse.

Le développement affirme des priorités pour la société, quand l'aménagement répartit spatialement les hommes et les activités. En Corse, ces enjeux ont été traversés par la violence politique : mission est confiée à l'Assemblée d'en faire le difficile apprentissage.

Le **schéma d'aménagement** prévu en 1982 est adopté fin 1989, mais l'Assemblée sera dessaisie pour non-respect du délai (18 mois) et de la loi « Littoral » : c'est l'État qui publiera son propre schéma début 1992.

La loi de 1991 veut dissocier **plan de développement** et **schéma d'aménagement**. Le Plan sera voté dès septembre 1993, mais le Schéma, approuvé en septembre 1997, se heurtera aux avis défavorables du Conseil des sites, du CESC, et du préfet de Corse.

La loi de 2002 va intégrer ces deux dimensions dans un seul cadre innovant : le **Plan d'Aménagement et de Développement Durable de la Corse**, lequel adossé à une cartographie, vaudra directive territoriale d'aménagement, schémas de la mer et des transports. Les plans d'urbanisme communaux devront être compatibles avec lui.

Une première tentative se soldera par le retrait du projet, en juin 2009. Précédé d'assises sur le Foncier et le Littoral, un débat d'orientations politiques en juillet 2012 définira 5 axes pour un projet de société. Le plan d'aménagement et de développement durable (PADD) sera approuvé en janvier 2014 ; puis le schéma d'aménagement du territoire (SAT), sera adopté en octobre 2015, à une large majorité (34 voix).

Avec le PADDUC, la Corse s'est montrée en mesure de concilier, par l'édiction de normes contraignantes, des enjeux de développement et d'environnement, de compétitivité économique et de cohésion sociale, particulièrement complexes. A cet égard, la démarche de responsabilisation des élus s'est avérée longue, mais probante.

U svilupu afferma i priurità pà a sucità, quandu l'accunciamentu distribuisci in u spazi u parsoni è l'attività. In Corsica, st'imbuschi sò stati attraversati da a viulenza pulitica : missioni hè affidata à l'Assemblea di fanni un'amparera difficili.

U pianu di sviluppu privistu pà u 1982 hè statu aduttatu à a fini di u 1989, ma u cartulari hè statu cacciatu à l'Assemblea par via di u non rispettu di u cumpurtu (18 mesi) è di a leghji "Litoral" : tandu hè u Statu chì hà publicatu u so propiu pianu à u principiu di u 1992.

A leghji di u 1991 voli staccà u **pianu di sviluppu** è u **schema d'accunciamentu**. U Pianu sarà vutatu di settembre di u 1993, ma u Schema, appruvatu di settembre di u 1997, sarà accoltu da l'avisi sfavurevuli di u Cunsigliu di i Siti, di u CESC è di u Prifettu di Corsica.

A leghji di u 2002 riunisci sti dui dimensioni in un quattru immutativu unicu : u **Pianu d'Acconciu è di Svilupp** Durevuli di a Corsica, chì, arrimbatu à una cartugrafia, devi valè dirittiva tarritorialia d'acconciu, schema marittimi è di i trasporti. I piani d'urbanisimu municipali avarani da essa cumpatibili cun ellu. Da una prima prova risulterà u ritiru di u prughjettu, di ghjugnu di u 2009.

Dopu à l'Assisi nant'à u Fundiaru è u Litoral, un dibattitu nant'à l'uriintazioni pulitichi di lugliu di u 2012 difinisci 5 assi par un prughjettu suciali. U pianu d'acconciu è di sviluppu durevuli (PADD) sarà appruvatu di ghjinnaghju di u 2014 ; tandu u schema d'acconciu di u tarritoriu (SAT), sarà aduttatu d'uttrovi di u 2015, da una larga maghjuria (34 voti).

Cù u PADDUC, a Corsica s'hè mustrata capaci di cuncilià, par via di a prumulgazioni di norme priscrittivi, i sfidi di u svilupu è di l'ambienti, a cumpetitività ecunomica è a cuisioni suciali, chì sò particularmenti cumplessi. In stu cuntestu, u prucessu di rispunsabilizzazioni di l'eletti hè statu longu, ma prubanti.

La réforme entravée

A riforma intravata

juin 2002

Nicolas Sarkozy, ministre de l'Intérieur reprend le projet de fusion CTC / départements.

2003

Le projet de loi de Nicolas Sarkozy est abandonné.

mars 2003

Révision de la Constitution, la France reconnaît aux collectivités territoriales des compétences élargies.

juin 2003

Conflit social en Corse, Jean-Pierre Raffarin et Nicolas Sarkozy sont bloqués à l'aéroport de Bastia.

juillet 2003

Arrestation d'Yvan Colonna, présumé assassin du préfet Claude Erignac.

juillet 2003

Referendum pour une Collectivité unique. Malgré l'alliance des nationalistes et de la droite, le « Non » l'emporte avec 51 %.

Sans attendre la révision constitutionnelle, le processus de Matignon amorçait à droit constant un pouvoir d'adaptation des lois, et la fusion de la CTC avec les conseils généraux. Pour revenir à l'esprit originel de la Constitution (la loi fixe les grands principes / le règlement organise leur modulation sur le terrain) ; et réduire le « mille-feuille administratif » en Corse.

L'octroi d'un **pouvoir normatif** a fait clivage à l'Assemblée de Corse, entre ceux qui se contentaient d'un pouvoir réglementaire d'adaptation dans des domaines de compétences exclusives ; et ceux qui voulaient un pouvoir législatif et réglementaire de plein droit dans certains domaines, pouvant être étendu.

En synthèse, le gouvernement propose d'ouvrir un droit à l'expérimentation, sur habilitation et pour un délai fixé, à l'issue duquel le Parlement pourrait lui conférer force législative. Mais le Conseil constitutionnel censurera cet article, l'estimant contraire à l'exercice de la loi par la souveraineté nationale.

La suppression des conseils généraux, revendication historique des nationalistes, rentrera dans le débat sous l'angle de la **simplification administrative**, demandée – avec des nuances importantes – par l'Assemblée. Elle sera reprise, après réélection du président CHIRAC, par le nouveau ministre de l'Intérieur, Nicolas SARKOZY.

Il s'agira de fusionner CTC et conseils généraux en une collectivité « unique », qui pourra déléguer ses compétences de proximité à deux conseils territoriaux (Haute Corse et Corse du Sud). Elus dans le cadre de circonscriptions, les membres de l'Assemblée composeront aussi ces deux conseils territoriaux.

Cependant, soumis en Corse à référendum, en plein conflit social, ce projet sera rejeté par 51% des votants en juillet 2003.

Demeurées en suspens, ces revendications seront au centre de la réforme suivante, en 2015.

Senza aspettà a rivisioni custituziunali, u prucedimentu di Matignon iniziava à dirittu custanti un puteri d'adattazioni lighjislativa, è a fusioni di a CTC cù i cunsiglii ginirali. Par vultà à u spiritu urighjinali di a Custituzioni (a leghji stabilisci i gran principii / i rigulamenti urganizeghjani a so mudulazioni nantu à u tarrenu); è riducia a millifogli amministrativa in Corsica.

L'Attribuzioni d'un **puteri normativi** hà divisu L'Assemblea di Corsica, trà quilli chì si cuntintaiani di un puteri rigulamintari d'adattazioni in i duminii di cumpitenza scclusiva ; è quilli chì vuliani un puteri lighjislativu è rigulamintari di dirittu in certi duminii, chì pudessi essa allargatu.

In riassuntu, u governu pruona di apra un dirittu à a spirimintazioni, sottumissu à un'abilitazioni è par un tempu datu, à a fini di u quali u Parlamentu pudaria cunfarisciali forza di leghji. Ma u Cunsigliu Custituziunali cinsurarà st'articulu, cunsidarendulu cuntrariu à L'Asarciziu di u puteri lighjislativu da a suvrànità naziunali.

A supprissioni di i Cunsiglii ginirali, rivendicazioni storica di i naziunalisti, intrarà in u dibattitu da L'Angulu di a **simplificazioni amministrativa**, dumandata – cun diffarenzi impurtanti – da L'Assemblea. Sarà ripigliatu, dopu à a rializzazioni di u presidenti Jacques CHIRAC, da u novu Ministru di l'Internu, Nicolas SARKOZY.

Si trattarà di fusionà a CTC è i Cunsiglii generali in una Cullittività « Unica » chì pudarà diligà i so cumpitenzi lucali à dui cunsiglii tarritorialii (Pumonti è Cismonti). Eletti in u quattru di e circuscirzzioni, i membri di L'Assemblea cumpunarani dinò issi dui cunsiglii tarritorialii.

Tuttavia, sottumessu à un referendum in Corsica, à mezu à un cunflittu suciali, stu prughjettu hè statu righjittatu da 51 % di l'elettori di lugliu di u 2003.

Firmati in attesa, sti richiesti sarani à u centru di a prossima riforma, in u 2015.

Le « PEI », effort de rattrapage inachevé

U "PEI", sforzu di rattrapaghju incumpletu

mars 2004

Elections territoriales. Camille de Rocca Serra est élu président de l'Assemblée de Corse et Ange Santini préside l'exécutif.

2004

Mise en œuvre du PEI.

2007

Nicolas Sarkozy est élu président de la République.

2009

création de la commission Balladur.

mars 2010

alternance aux territoriales. La gauche obtient la majorité, Dominique Bucchini et Paul Giacobbi sont élus présidents.

mai 2012

élection de François Hollande. Il annule la réforme territoriale et mentionne le rôle conféré à l'Assemblée

novembre 2012

assassinats de plusieurs personnalités corses, visites de Manuel Valls et Christiane Taubira

Les élus ont évoqué le retard séculaire accumulé avant le statut particulier par la Corse en matière d'infrastructures et d'équipements collectifs. Faisant valoir que celui-ci pénalisait la population autant que les entreprises, ils ont demandé un rattrapage historique à l'État.

La Corse restait ainsi la seule collectivité de niveau régional de l'Union européenne à n'avoir ni d'autoroute ni de véritable tunnel. Elle était notamment sous-dotée en installations sportives ou culturelles, en réseaux d'assainissement ou d'eau potable. L'ampleur des retards était telle que l'on ne parviendrait pas, dans le cadre des budgets ordinaires, à répondre aux enjeux de modernisation.

Le gouvernement JOSPIN en a admis le bien-fondé, sachant que plusieurs régions françaises avaient déjà bénéficié de plans ambitieux. La loi du 22 janvier 2002 a donc inclus un **programme exceptionnel d'investissements (PEI)**, destiné « à aider la Corse à surmonter les handicaps naturels que constituent son relief et son insularité, et à résorber son déficit en équipements et services collectifs ». Prévu sur 15 ans, son montant approchait les 2 milliards € pour un contenu défini conjointement entre l'État – qui plafonnait sa participation à 70 % – et la CTC.

Sa mise en œuvre s'est construite autour d'une convention cadre, déclinée en 4 conventions d'application actualisées. Les principaux secteurs couverts ont été les suivants : Routes et Chemin de fer / Assainissement eau potable et lutte contre les inondations / Santé / Développement urbain / Culture et patrimoine / Déchets / Enseignement supérieur.

Si le PEI a facilité la modernisation de nombreux équipements dans toutes les régions de Corse, son bilan s'avère cependant mitigé : l'État, d'abord, n'a contribué globalement qu'à hauteur de 58 % ; les collectivités, ensuite, ont du s'endetter lourdement pour pallier ce recul ; la diversité des besoins, enfin, a dilué les priorités initiales, au risque du saupoudrage : la Cour des comptes relevant, en 2016 que « si le PEI est resté exceptionnel dans son montant, il l'a de moins en moins été dans son objet ».

Cette logique de rattrapage devra être poursuivie, en tirant les leçons des forces et faiblesses du PEI.

L'eletti anu mintuvatu u ritardu seculare accumulatu prima à u statutu particulari di a Corsica in quantu à l'infrastruttura è l'equipaggiu cullettivu. Argumentendu ch'ella penalizzava a pupulazione quant'è l'impresu, anu dumandatu un scontru storicu cù u Statu.

A Corsica ferma dunque l'unica regione di l'Unione Europea à ùn avè nè autostrada nè un veru tunneli. Era di manera notabile pocu equipata cù strutturi spurtivi o culturali, sanitarie o rete d'acqua potabile. A vastità di i ritardi era tale chì ùn saria micca statu pussibile, in u quadru di i bughjetti urdinarii, di risponde à i sfidi di a mudernizzazione.

U governu di Lionel JOSPIN hà ammissu ch'ella era vera, sapendu chì parechji rigioni francesi avianu digià beneficiatu di piani ambiziosi. A lege di u 22 di ghjennaghju di u 2002 include dunque un **programa d'investimentu eccezziunali (PEI)**, destinatu « à aiutà a Corsica à supranà i sò svantaghji naturali custituiti da u so rilievu è da a so insularità, è à riduce u so deficitu d'equipaggiu è di servizii cullettivi ». Prughjettatu annantu à 15 anni, u so ammontu s'avvicinava à 2 miliardi d'euros per un cuntenu definitu insemu da u Statu – chì limita a so partecipazione à 70 % – è a CTC.

A so implementazione hè custruita in giru à un accordu quadru, divisu in 4 accordi d'applicazione aghjurnati. I principali settori cuperti sò stati : Strade è Ferrovie / Acqua Potabile / Rissanamentu di l'acqua è Controlu di Inondazioni / Salute / Svilupp Urbanu / Cultura è Patrimoniu / Frazzi / Educazione Superiore.

S'è u PEI hà facilitatu a mudernizzazione di parechje strutture in tutti i rughjoni di a Corsica, i sò risultati sò quantunque mischi : u Statu, prima, hà cuntribuitu in generale solu à 58 % di i prughjetti ; i cullettività, tandu, anu da addebitassi di manera pisiva per cumpensà stu rinculu ; a diversità di bisogni, infine, diluta i priorità iniziali, à u risicu d'infurina : a Corte di cunti nota, in u 2016 chì « s'è u PEI ferma eccezziunali in a so quantità, era di menu è menu eccezziunali u so scopu ».

Sta logica di rattrapaghju deve esse continuata, tirendu i lezioni di i punti di forza è di debulezza di u PEI.

ACTE IV

la loi du 7 août 2015

la loi du 7 août 2015

UN PRAGMATISME IMPARFAIT

un pragmatisme imparfait

La Collectivité de Corse, réalisation sans précédent

A Cullittività di Corsica, una rializzazioni senza para

décembre 2013

L'Assemblée adopte une proposition de fusion des trois collectivités et l'inscription de la Corse dans la Constitution

2014

Le FLNC annonce le dépôt des armes

2014

Visite à l'Assemblée de Marie-Lise Lebranchu et Bernard Cazeneuve

octobre 2014

Adoption du PADDUC

décembre 2015

Alternance, les nationalistes remportent pour la première fois les élections territoriales. Gilles Simeoni est élu président du Conseil exécutif et Jean-Guy Talamoni de l'Assemblée de Corse

juin 2016

Création de l'Assemblea di a Giuventù, organe consultatif permettant l'expression politique de la jeunesse corse

La fusion de la CTC et des deux Conseils départementaux représentait un exercice ardu : impliquant une institution régionale dotée d'un statut particulier, et deux autres départementales relevant du droit commun, elle a dû être réalisée dans un délai contraint, alors que les trois exécutifs étaient dirigés par des majorités opposées.

La mandature 2016 / 2017 aura été **mobilisée par sa préparation** : un comité des présidents pour le pilotage politique et celui des directeurs généraux pour le portage administratif ; plusieurs dizaines de groupes techniques pour préfigurer la fusion et anticiper ses conséquences ; l'association régulière des organisations syndicales.

Le statut particulier avait déjà amorcé une certaine « unification » des compétences, mais l'ampleur du travail restait considérable : il s'agissait non pas d'une absorption, mais de **l'invention d'un nouveau modèle de gouvernance**.

Quatre ans après, des avancées significatives ont été enregistrées :

- Dans l'harmonisation des politiques publiques : ex. **Culture et Patrimoine** > mise en réseau pour fédérer des équipements (sites, musées) gérés de façon dispersée ; **Social et Médico-Social** > des orientations stratégiques cohérentes, des règlements d'aides unifiés, un niveau égal de prestations pour toute la population.
- Dans l'équilibre territorial : la répartition des centres de décision, la couverture des régions par des antennes de la Collectivité, l'ouverture du télétravail contribuent à ancrer l'institution sur le terrain ; sachant que la mobilité forcée des agents avait été volontairement écartée lors de la fusion.
- Dans les fonctions support : l'unification des systèmes informatiques, de paye, de finances ayant été réalisée en préalable, la priorité a porté sur l'harmonisation des régimes indemnitaires, de temps de travail et de protection complémentaire dans un sens favorable aux agents.

Un processus de cette ampleur suppose du temps, et il doit être poursuivi. L'évolution vers l'autonomie, loin de le remettre en cause, viendra le conforter : la Corse pourra s'appuyer sur des institutions réactives, une administration performante, des services publics équitables.

A fusioni di a CTC è di i dui Cunsiglii Dipartimentali hè statu un asarciziu intensu è complessu, à partasi da un'istituzioni righjunali dutata di un statutu particulari, è da dui dipartimenti di u dirittu cumunu, a fusioni d'avia essa rialzata in tempi stretti, mentri chì i trè isicativi aviani à u so capu maghjuria upposti.

U mandatu 2016/2017 sarà statu **cunsacratu à a so preparazione** : un cumitatu di i prisidenti pà a dirizzioni pulitica è quillu di i direttori ginirali pà a purtatura amministrativa ; parechji dicini di gruppi tecnici da prifigurà a fusioni è anticipà i so cunsiguenzi ; l'associu rigulari di i sindacati.

U statutu particulari avia dighjà iniziatu una certa « unificazioni » di cumpitenzi, ma firmaia sempre un travagliu tamantu da fà : un si trattaia micca di fà assorba certi istituzioni da un'altra, **ma di invintà un mudellu novu di governanza**.

Quattru anni dopu, progressi significativi sò stati arrigistrati :

- In l'armunizazioni di i pulitichi publichi : par indittu **Cultura è Patrimoni** > missa in reta da fidrà l'echippamenti (siti, musei) gistiti in modu spargugliatu ; **Sociali è Medicusociali** > uriintazioni strategichi cuarenti, rigulamenti di l'aiuti unificati, un livellu uguali di pristazioni pà a pupulazioni sana.
- In l'equilibriu tarritorialu : a ripartizioni di i centri di dicisioni, a cupertura di i rughjoni da l'antenni di a Cullittività, l'apartura di u teletravagliu cuntribuiscini à arradicà l'istituzioni annantu à u tarrenu ; da nutà chì era stata dicisa chjaramenti ch'un ci saria mubilità furzata di l'aghjenti duranti a fusioni.
- In i funzioni d'appoghju : l'unificazioni di i sistemi di l'infurmatica, di a paga è di i finazi hè stata rialzata in prima locu, a priurità hè stata data à l'armunizazioni di i righjimi indannitarii, i tempi di travagliu è a prutizzioni cumplimentari in modu favurevuli à l'aghjenti.

Un'andatura d'issa diminsioni piglia tempu, è devi cuntinuà. L'evuluzioni ver di l'autunomia, invece di rimettala in causa, a rinfurzarà : a Corsica pudarà arrimbassi à nantu à istituzioni in gradu di risponda à l'evuluzioni, à una amministrazioni efficienti è à servizii publichi equitativi.

**40 ANNI
À U SERVIZIU DI U POPULU CORSU**



Des demandes constantes, au gré des alternances politiques

Rivindicazioni cunfruntati à l'alternanzi pulitichi

2010-2013

L'Assemblée élabore une large concertation et une proposition de réforme dans la commission Pierre Chaubon

2015-2017

Les visites ministérielles sont nombreuses en Corse et actent parfois des avancées importantes

2017

Visite à l'Assemblée de Corse de François Hollande qui n'a pas eu la majorité pour réviser la Constitution

mars 2017

Élection de Emmanuel Macron président, qui promet un « pacte girondin » pour la Corse.

décembre 2017

La coalition nationaliste « Pè a Corsica » est réélue et obtient la majorité absolue

1er janvier 2018

La Collectivité de Corse voit le jour, elle est l'institution de la Corse

Les pierres d'achoppement des lois précédentes, collectivité unifiée et inscription de la Corse dans la Constitution, vont rester au centre des discussions sur l'évolution du statut. Tributaires des rapports de force du moment, en Corse comme à Paris, elles ne pourront déboucher que partiellement, et au prix d'un dispositif réducteur.

Élu président en 2007, Nicolas SARKOZY s'attaque au mille-feuille de la décentralisation en voulant fusionner - par des élus uniques - départements et régions. L'Assemblée de Corse, invoquant l'échec du référendum, demande à rester à l'écart et se voit charger de proposer un volet adapté aux spécificités de la Corse.

La gauche, qui remporte en 2010 les territoriales, crée une commission confiée à un Conseiller d'État, Pierre CHAUBON, qui après une large concertation, fera voter par l'Assemblée en décembre 2013 l'inscription de la Corse dans la Constitution, socle d'un pouvoir d'adaptation des lois ; et la fusion CTC / Conseils départementaux.

François HOLLANDE, élu en 2012, abandonne la réforme générale du conseiller unique mais accepte la demande de fusion en Corse ; en revanche, faute de majorité au Congrès, il n'engagera pas de révision constitutionnelle.

Pour aboutir avant la fin du quinquennat, un simple article dans la loi « NOTRE » sera utilisé, complété par plusieurs ordonnances, mis en œuvre à marche forcée. En dépit d'un contexte politique peu commode (c'est la seule fois où les trois institutions concernées ont des majorités différentes) et de ce procédé minimaliste, une avancée institutionnelle considérable est obtenue.

Effective au 1^{er} janvier 2018, cette fusion, qui ne s'accompagne d'aucun bonus financier, ni d'appui technique approprié, va se révéler complexe à réaliser.

L'inciampi di i leghji pricidenti, a Cullittività unica è l'intigrazioni di a Corsica in a cùstituzioni, ani da firmà à u centru di i discussioni nant'à l'evuluzioni di u statutu. Dipendenti di l'equilibriu di u mumentu, in Corsica com'è in Parighji, ùn pudaranu sbuccà ch'è truncati, è à u costu di un dispusitivu riduttu.

Elettu präsidenti in u 2007, Nicolas SARKOZY voli riducia u millifogli di a dicintrializzazioni fendu fusiunà - incù eletti unichi - dipartimenti è righjoni. L'Assemblea di Corsica, rammintendu u fiascu di u referendum, dumanda à essa trattata à parti è si vedi incaricata di prupona un prughjettu adattu à i spificicità di a Corsica.

A manca, chì hà vintu L'Alizzioni tarritorialiali in u 2010, hà criatu una cummissioni affidata à un Cunsiglieru di Statu, Pierre CHAUBON, chì, dopu à una larga cuncirtazioni, farà vutà da L'Assemblea di dicembri di u 2013 à favori di l'iscrizzioni di a Corsica in a Cùstituzioni, fundamentu di un puteri d'adattazioni lighjislativa; è par altru a fusioni CTC / Cunsigli Dipartimentali.

François HOLLANDE, elettu in u 2012, abbanduneghja a riforma ginirali di u cunsiglieru unicu ma accetta a dumanda di fusioni in Corsica ; da L'Altra banda, par mancanza di una maghjuria in u Cungressu, ùn hà micca iniziatu rivisioni custituziunali.

Par sbuccà prima di a fini di u quinquenniu, sarà usatu solu un articulu in a leghji "NOTRE", cumplitatu da parechji ordinanzi, missi in opara à marchja furzata. Malgradu un cuntestu puliticu pocu asgiatu (hè l'unica volta chì i trè istituzioni intarissati ani maghjuria sfarenti) è cun sta manera di prucedu minimalista, un passu istituziunali di primura hè statu francatu.

In vigori da u 1 di ghjinnaghju di u 2018, sta fusioni, chì ùn hè accumpagnata da nisun "bonus" finanziariu o supportu tecnicu adattu, sarà propiu cumpressa à metta in ballu.

De nouvelles attentes démocratiques

Novi attesi demucratichi

juin 2021

Gilles Simeoni obtient seul la majorité absolue aux élections territoriales. Marie-Antoinette Maupertuis est la première femme élue présidente de l'Assemblée.

décembre 2021

L'Assemblée de Corse adopte son règlement intérieur. Il garantit la défense des intérêts matériels et moraux du peuple corse et reconnaît le corse et le français comme langues du débat

22 octobre 2021

L'Assemblée de Corse adopte à l'unanimité une résolution solennelle demandant le rapprochement d'Alain Ferrandi et Pierre Alessandri

2 mars 2022

Yvan Colonna est victime d'une tentative d'assassinat dans la prison d'Arles. Il succombera à ses blessures le 21 mars. La Corse connaît des manifestations violentes

16 mars 2022

Gérald Darmanin prend en charge le dossier corse. Il rencontre les élus et les forces vives de l'île devant lesquels il se dit ouvert à l'autonomie dans un processus qu'il veut historique

21 juillet 2022

La première réunion a lieu à Paris entre la délégation des élus de la Corse et l'État

Disposant de moins d'élus (74 contre 112 cumulés) mais concentrant davantage de responsabilités, la nouvelle institution a un rôle central dans le débat démocratique et la production de biens et services publics. Il s'agit de l'ouvrir sur la société, en intégrant les enjeux de proximité, participation et transparence.

En contrepartie de la suppression des conseils généraux, la loi a prévu une **Chambre des Territoires**, chargée de la concertation entre la Collectivité unifiée et les élus de proximité, communes et intercommunalités. Composée de 44 membres, elle va assurer la représentation des aires urbaines et rurales et engager une coopération vertueuse dans les interventions sur le terrain.

L'Assemblée de Corse, de son côté, a créé en 2016 une structure originale, **L'Assemblea di a Giuventù** : issus de 4 collèges (étudiants, lycéens, salariés, candidats individuels), 62 conseillers, âgés de 16 à 29 ans vont assurer l'expression de la jeunesse et sa consultation dans le processus décisionnel de la Collectivité.

Au titre de la modernisation des institutions parlementaires, seront établis en 2020 un **Comité d'Evaluation des politiques publiques**, largement ouvert aux associations, collectifs et citoyens (10 tirés au sort) ; une **Questure**, donnant à l'opposition un droit de regard sur la gestion ; et une **Commission de Déontologie**, présidée par un ancien bâtonnier, chargée de la prévention des conflits d'intérêts.

En se dotant d'instances en phase avec les attentes de la population, la nouvelle Collectivité rénove son modèle démocratique, pour mieux refléter les équilibres géographiques et sociétaux de la Corse.

Cù menu eletti (74 contr'à 112 in tuttu) ma cuncintrendu di più rispunsabilità, a nova istituzioni hà un rollu cintrali in u dibattitu dimucrativu è a pruduzioni di beni è servizii publichi. Si tratta d'apra la à a sucità, integrendu i tematicchi di prussimità, partecipazioni è trasparenza.

In cuntraparti di a supprissioni di i Cunsiglii ginirali, a leghji hà privistu una **Camera di i Tarritorii**, in carica di a cuncirtazioni trà a Cullittività unica è l'eletti lucali, cumuni è intercumunalità. Cumposta di 44 membri, li tocca à assicurà a raprisintazioni di i zoni urbani è rurali è impignà si in a cuuparazioni virtuosa par l'intarvinzioni annantu à u tarrenu.

L'Assemblea di Corsica par contu soiu, hà criatu in u 2016 una struttura urighjinali, **L'Assemblea di a Giuventù** : à partasi da quattru cullegghji, (studianti, liceani, travagliadori è candidati individuali), 62 cunsiglieri da 16 à 29 anni assicureghjani a sprissoni di i ghjovani è a so cunsultazioni in u prucessu di dicisioni di a Cullittività.

In u 2020, in u quattru di a mudernizzazioni di l'istituzioni parlamintari, sarà istituita un **Cumitatu pà a Valutazioni di i Pulitichi Publichi**, apartu largamenti à l'associ, i cullittivi è i citatini (10 cacciati à a sorti) ; una **Quistura**, chì dà à l'uppusizioni un dirittu d'ispizzioni; è una **Cummissioni Etica**, prisiduta da un anzianu capiavucatu, in carica di privena i cunflitti di intaressu.

Dutendu si d'organi à u serviziu di a pupulazioni, a nova Cullittività rinnuveghja u so mudellu dimucrativu, da rispichjà megliu l'equilibrii giugrafichi è suciali di a Corsica.

La disparition des conseils départementaux, une proximité à repenser

A sparizioni di i cunsigli ginirali una vicinanza da ripinsà

Créés en 1790 sous la Révolution française (Pasquale Paoli sera même élu premier président du conseil général de Corse cette année-là !) les départements avaient vocation à rationaliser l'administration de proximité (une journée à cheval pour se rendre à la préfecture). Leurs conseils sont élus au suffrage universel depuis 1871. En Corse, le conseil général unique sera divisé en 1975 en deux entités distinctes (Corse du Sud et Haute Corse), puis celles-ci fusionneront avec la CTC en 2018.

Les conseils généraux ont longtemps été les représentants du monde rural : le découpage des cantons, basé sur celui des « Pieve », favorisait largement l'intérieur de l'île ; le conseiller général jouait le rôle de « maire » du canton ; les compétences exercées, dans l'aide aux communes, l'entretien du réseau routier secondaire ou plus récemment, l'action sociale, assuraient la solidarité entre les personnes, le ré-équilibre entre les territoires. Ils auront notablement structuré l'identité politique de la Corse.

Cependant, ce système favorisait grandement les dérives clientélistes, s'avérait en décalage croissant avec les dynamiques urbaines, et entravait la mise en œuvre de politiques cohérentes à l'échelle de la Corse. La montée en charge du pouvoir régional d'un côté, des intercommunalités de l'autre, allaient achever sa remise en cause : revendiquée par les nationalistes dès 1982, tentée en 2003, la fusion des trois principales collectivités de Corse deviendra effective en 2018.

Pour autant, la nouvelle Collectivité unie devra conserver cette dimension de proximité, maintenir la redistribution des ressources et des investissements, et éviter aussi tout « centralisme régional ».

En complément de l'Assemblée qui reflète le pluralisme des opinions politiques, une instance consultative, la Chambre des Territoires (44 membres), siége à Bastia. Composée des présidents du Conseil exécutif et de l'Assemblée, des représentants des 19 intercommunalités et des communes, elle assure la participation des élus de terrain au processus de délibération, ainsi qu'une coopération active dans la mise en œuvre des politiques (ex. prévention et lutte contre les incendies, déneigement des routes, gestion des forêts et des déchets). Le Comité de Massif joue par ailleurs un rôle croissant dans ce domaine ; tandis que la Collectivité a engagé une double démarche de contractualisation avec ses partenaires, et de territorialisation de ses services publics (E Case di i Territorii).

Conserver un lien de proximité avec le citoyen et les acteurs institutionnels, économiques ou sociaux, est un enjeu prioritaire pour renforcer la cohésion de la société corse, et son exemplarité.

Criati in u 1790 sottu à a Rivuluzioni francesi (Pasquale Paoli hè ancu elettu u primu presidenti di u Cunsigliu Ginirali di a Corsica quillu annu !) i dipartimenti sò distintati à razionalizà l'amministrazioni lucali (una ghjurnata à cavallu par raghjunchja a prifittura). I so cunsiglieri sò eletti à u suffraghj u univarsali dapoi u 1871. In Corsica, u cunsigliu ginirali unicu sarà divisu in u 1975 in dui entità distincti (Pumonti è Cismonti), ch'ani da fusiunà cù a CTC in u 2018.

I Cunsigli ginirali sò stati anni è anni i raprisintanti di u mondu campagnolu : a dilimitazioni di i cantoni, nantu à a basa di quilla di i « Pievi », favurizendu assai l'internu di l'isula ; u cunsigliu ginirali hà ghjucatu u rollu di « merri » di u cantonu ; i so cumpitenzi, in l'aiuti à i cumuni, u mantinimentu di u rituali stradali secundariu o più ricenti, l'azzioni suciali, assicuraiani a solidità trà i parsoni, a missa à paru di i territorii. Avarani strutturatu di manera significativa l'identità pulitica di a Corsica.

Eppuri, stu sistema era troppu prupiziu à i stravii clientilisti è si mustraia sempri di più in dissunanza cù i dinamichi urbani, è frinaia a missa in opara di pulitichi cuarenti à a scala di a Corsica. Cù u rinforzu di u puteri righjunali da una parti, di l'intercumunalità da l'altra, sarà rimissu in causa : rivendicata da i nazionalisti in u 1982, pruvata in u 2003, a fusioni di i trè cullittività principali di a Corsica hà da sbuccà in u 2018. In ogni casu, a nova Cullittività unita avarà da mantena sta diminsioni di prussimità è a ridistribuzioni di i risorsi è di l'investimenti, è dinò da evità ogni « centralisimu righjunali ».

In più di l'Assemblea, ch' rifletti u pluralisimu di l'opinioni pulitichi, si trova in Bastia un organu cunsultativu, a Camara di i Territorii (44 membri). Cumposta da i Presidenti di u Cunsigliu Esecutivu è di l'Assemblea, i raprisintanti di i 19 intercumunalità è di i cumuni, assicureghja a partecipazioni di l'eletti di tarrenu in u prucessu di dilibarazioni, è dinò una cuuparazioni attiva à a missa in opara di i pulitichi (com'è par asempiu a privinzioni è a lotta contr'à l'incendii, u dinivà di i stradi, a gistioni di a furesta è di a rumenzula). U Cunitatu di a muntagna corsa ghjoca dinò un rollu criscenti in stu campu ; mentri ch' a Cullittività hà iniziatu una doppia dimarchja di cuntrattualizzazioni cù i so partinari, è di tarritorializzazioni di i so servizii publichi (I Casi di i Territorii).

Mantena una leia stretta cù u citatinu è l'attori istituziunali, icunomichi o suciali hè una tematica priuritaria par rinfurzà a cuisioni di a sucità corsa, è a so asimplarità.

Réalisations des trois institutions de la Corse

Rialisazioni di i trè istituzioni di a Corsica

L Depuis 40 ans, la Région / Collectivité territoriale de Corse, mais aussi les Départements du Cismonte et du Pumonti, fusionnés en 2018 au sein de la Collectivité de Corse, auront considérablement investi dans l'île, pour accompagner les dynamiques de développement économique, social, environnemental et culturel.

Réalisés directement, sous maîtrise d'ouvrage, ou indirectement mais avec une participation décisive, ces équipements ont structuré le territoire insulaire, renforcé l'attractivité de la Corse, modernisé l'offre de services à la population.

Ces exemples illustrent la variété des réalisations autant que l'ampleur d'un effort collectif qui aura davantage changé l'île en 40 ans que lors des siècles précédents.

Pour l'Éducation et la Formation des Jeunes :

La formation des jeunes représente l'investissement le plus important pour l'avenir. Une compétence intégrée du secondaire au supérieur et à la formation professionnelle a permis la Constitution d'un réseau d'établissements modernes et performants :

- construction ou rénovation de 17 collèges et lycées, bien équipés et répartis harmonieusement dans toutes les régions,
- soutien actif à l'Università Pasquale Paoli, laboratoire de la Corse de demain, une île ouverte sur le monde, fière de son identité, en pointe avec la modernité,
- construction de l'Institut Méditerranéen de Formation et des Centres de Formation d'Apprentis Cismonte et Pumonti

Pour la Valorisation de la Culture et du Patrimoine :

Valoriser la culture corse, entretenir et faire connaître son patrimoine auprès de la population résidente comme de nombreux touristes, contribue au rayonnement durable de notre île. Tout en préservant un patrimoine riche et varié, la Collectivité a voulu aussi mobiliser les énergies dans le spectacle vivant, misant sur le talent créatif de sa jeunesse, dont la qualité, en matière de chants, de livres ou de films est reconnue dans le monde entier :

- créations/rénovation des musées de Corti, Merusaglia, Sartè, Livia, Aleria,
- rénovation de la citadelle de Corti, de la Caserne Montlaur à Bunifaziu, du fort Charlet à Calvi et de 11 tours génoises,
- restauration de 12 chapelles à fresques,
- réhabilitation des sites préhistoriques d'Aleria, Cauria et Cuccuruzzu,
- créations du FRAC (Corti), de la cinémathèque (Purtivechju), du centre d'art polyphonique (Sartè), du centre théâtral de Pioghjula, du conservatoire de musique (Aiaçciu), de six salles de spectacles et théâtres de verdure, de cinq médiathèques territoriales,

- outils d'appui aux spectacles et au tournage de films.

Pour la Préservation de l'Environnement :

Véritable « île –nature » d'une exceptionnelle diversité, la Corse doit préserver un environnement fragile et, notamment en développant une recherche scientifique de pointe, mettre ce capital à disposition des générations futures, dans un contexte de réchauffement climatique menaçant :

- cartographie des espaces naturels sensibles ou remarquables à protéger sur le littoral, extension des espaces agricoles à conserver, inventaires de la faune et de la flore et plans de protection,
- soutien au parc naturel de Corse, gestion du parc international marin des Bucchi di Bunifaziu, gestion de 5 réserves naturelles (étangs de Biguglia et Tanchiccia, bouches de Bunifaziu, îles du Capicorsu, Monte Ritondu),
- financement actif des acquisitions de rivages par le Conservatoire du Littoral,
- ouverture et entretien des sentiers de randonnée,
- gestion des forêts territoriales (55.000 ha) et de la pépinière de Castellucciu,
- planification des ressources énergétiques et soutien actif aux énergies renouvelables (réalisation de 4 barrages, plan de sécurisation des réserves en eau potable et agricole, encouragement au solaire et à l'éolien)
- planification du traitement des déchets (développement du tri sélectif et à la source).

Pour les Transports en Corse et vers le continent :

La politique des Transports est une variable fondamentale pour le développement d'une île et le bien-être de sa population. La Collectivité en a fait son premier poste de dépenses, promouvant une approche multimodale pour désenclaver les régions rurales et « rapprocher » le continent :

- recentrer le service public maritime et aérien sur les besoins de la population permanente (création de la CCM, baisse des tarifs, augmentation des fréquences),
- faciliter les échanges économiques (gestion du fret, régulation des flux touristiques, modernisation des ports et aéroports),
- moderniser le réseau routier (quatre-voies de Pisciateddu et Borgu/Viscuvatu, rocades de Purtivechju, Pruprà, Bucugnà et Suveria, ponts du Vechju et d'Abrà, mise en cohérence des programmes routes territoriales/secondaires),
- modernisation du réseau ferré (reprise de l'exploitation, réfection du réseau et des gares, offre de métro urbain sur Aiaçciu, Bastia et la Balagne),
- prolongation des réseaux hauts-débits dans les régions rurales.

Réalisations des trois institutions de la Corse

Rialisazioni di i trè istituzioni di a Corsica

L Depuis 40 ans, la Région / Collectivité territoriale de Corse, mais aussi les Départements du Cismonte et du Pumonti, fusionnés en 2018 au sein de la Collectivité de Corse, auront considérablement investi dans l'île, pour accompagner les dynamiques de développement économique, social, environnemental et culturel.

Réalisés directement, sous maîtrise d'ouvrage, ou indirectement mais avec une participation décisive, ces équipements ont structuré le territoire insulaire, renforcé l'attractivité de la Corse, modernisé l'offre de services à la population.

Ces exemples illustrent la variété des réalisations autant que l'ampleur d'un effort collectif qui aura davantage changé l'île en 40 ans que lors des siècles précédents.

Pour l'Éducation et la Formation des Jeunes :

La formation des jeunes représente l'investissement le plus important pour l'avenir. Une compétence intégrée du secondaire au supérieur et à la formation professionnelle a permis la Constitution d'un réseau d'établissements modernes et performants :

- construction ou rénovation de 17 collèges et lycées, bien équipés et répartis harmonieusement dans toutes les régions,
- soutien actif à l'Università Pasquale Paoli, laboratoire de la Corse de demain, une île ouverte sur le monde, fière de son identité, en pointe avec la modernité,
- construction de l'Institut Méditerranéen de Formation et des Centres de Formation d'Apprentis Cismonte et Pumonti

Pour la Valorisation de la Culture et du Patrimoine :

Valoriser la culture corse, entretenir et faire connaître son patrimoine auprès de la population résidente comme de nombreux touristes, contribue au rayonnement durable de notre île. Tout en préservant un patrimoine riche et varié, la Collectivité a voulu aussi mobiliser les énergies dans le spectacle vivant, misant sur le talent créatif de sa jeunesse, dont la qualité, en matière de chants, de livres ou de films est reconnue dans le monde entier :

- créations/rénovation des musées de Corti, Merusaglia, Sartè, Livia, Aleria,
- rénovation de la citadelle de Corti, de la Caserne Montlaur à Bunifaziu, du fort Charlet à Calvi et de 11 tours génoises,
- restauration de 12 chapelles à fresques,
- réhabilitation des sites préhistoriques d'Aleria, Cauria et Cuccuruzzu,
- créations du FRAC (Corti), de la cinémathèque (Purtivechju), du centre d'art polyphonique (Sartè), du centre théâtral de Pioghjula, du conservatoire de musique (Aiaçciu), de six salles de spectacles et théâtres de verdure, de cinq médiathèques territoriales,

- outils d'appui aux spectacles et au tournage de films.

Pour la Préservation de l'Environnement :

Véritable « île –nature » d'une exceptionnelle diversité, la Corse doit préserver un environnement fragile et, notamment en développant une recherche scientifique de pointe, mettre ce capital à disposition des générations futures, dans un contexte de réchauffement climatique menaçant :

- cartographie des espaces naturels sensibles ou remarquables à protéger sur le littoral, extension des espaces agricoles à conserver, inventaires de la faune et de la flore et plans de protection,
- soutien au parc naturel de Corse, gestion du parc international marin des Bucchi di Bunifaziu, gestion de 5 réserves naturelles (étangs de Biguglia et Tanchiccia, bouches de Bunifaziu, îles du Capicorsu, Monte Ritondu),
- financement actif des acquisitions de rivages par le Conservatoire du Littoral,
- ouverture et entretien des sentiers de randonnée,
- gestion des forêts territoriales (55.000 ha) et de la pépinière de Castellucciu,
- planification des ressources énergétiques et soutien actif aux énergies renouvelables (réalisation de 4 barrages, plan de sécurisation des réserves en eau potable et agricole, encouragement au solaire et à l'éolien)
- planification du traitement des déchets (développement du tri sélectif et à la source).

Pour les Transports en Corse et vers le continent :

La politique des Transports est une variable fondamentale pour le développement d'une île et le bien-être de sa population. La Collectivité en a fait son premier poste de dépenses, promouvant une approche multimodale pour désenclaver les régions rurales et « rapprocher » le continent :

- recentrer le service public maritime et aérien sur les besoins de la population permanente (création de la CCM, baisse des tarifs, augmentation des fréquences),
- faciliter les échanges économiques (gestion du fret, régulation des flux touristiques, modernisation des ports et aéroports),
- moderniser le réseau routier (quatre-voies de Pisciateddu et Borgu/Viscuvatu, rocades de Purtivechju, Prupia, Bucugnà et Suveria, ponts du Vechju et d'Abrà, mise en cohérence des programmes routes territoriales/secondaires),
- modernisation du réseau ferré (reprise de l'exploitation, réfection du réseau et des gares, offre de métro urbain sur Aiaçciu, Bastia et la Balagne),
- prolongation des réseaux hauts-débits dans les régions rurales.

Vers l'autonomie ?

Ver di l'autunumia ?

Au fur et à mesure qu'ils mettaient en œuvre le statut particulier, les élus de l'Assemblée de Corse rencontraient un obstacle majeur : le décalage croissant entre les responsabilités confiées et les moyens de les exercer, du fait de ressources sous-dimensionnées au regard des enjeux, mais surtout, de l'uniformité des lois adoptées par le Parlement et ne faisant guère de cas d'une île montagne, de surcroît faiblement peuplée.

La reconnaissance de la spécificité de la Corse, fondée par la volonté du peuple et par l'insularité, a d'abord été gérée dans l'ordre juridique établi. Mais à chaque tentative, qu'elle provienne du gouvernement ou du Parlement, les juridictions françaises (Conseil d'État et Conseil constitutionnel) ont opposé le même argument : la Constitution ne prévoit aucun cadre dérogatoire pour la Corse.

Inscrire la Corse dans la Constitution est devenu progressivement la clé non seulement d'une future évolution du statut particulier, mais encore du bon exercice des compétences actuelles, notamment pour éviter la dépossession immobilière de la population, sauvegarder la langue et la culture corses ou encore assurer la compétitivité des entreprises.

Demandée par l'Assemblée depuis décembre 2013, cette reconnaissance n'a pu aboutir sous le quinquennat HOLLANDE faute de majorité au Congrès. Amorcée au début du premier quinquennat MACRON, elle s'est enlisée rapidement dans un blocage persistant. Elle sera au centre de la relation entre la Corse et l'État pour le second quinquennat.

L'aspiration à l'autonomie est aujourd'hui une revendication largement partagée dans la société corse, qui y voit la solution durable, par un développement harmonieux et apaisé, à plusieurs décennies de conflits et de crise politique.

A misura ch'elli mittiani in opara u statutu particulari, l'eletti di L'Assemblea di Corsica impittaiani contru à un ustaculu maiò : u scartu criscenti trà i rispunsabilità cunfidatili è i mezi di adupralli, sapendu ch' i risorsi ùn bastaiani, ma soprattuttu, ch' l'unifurmità di i leghji vutati da u Parlamentu ùn pigliaiani in contu un'isula muntagna in soprapiù, poca pupulata.

Prima a ricunniscenza di a spificità di a Corsica, ghjustificata da a vulintà di u populu è l'insularità, hè stata gistita in u quattru di l'ordini ghjuridicu in vigori. Ma à ogni prova, ch'ella venghi da u Guvernu o da u Parlamentu, i ghjuridizioni francesi (Cunsigliu di Statu è Cunsigliu Custituziunali) ani sempri uppostu listessu argumentu : a Custituzioni ùn privedi nisunu quattru dirugatoriu pà a Corsica.

U scopu d'iscriva a Corsica in a Custituzioni hè divintatu à pocu à pocu a chjavi, non solu di un'ivuluzioni à vena di u statutu particulari, ma dinò di i pussibilità d'aduprà cun efficienza i cumpitenzi attuali, in particulari par francà a pupulazioni da u spussessu immubiliari, salvà a lingua corsa è a cultura corsa o dinù guarantì a cumpitività di l'impresi.

Chersa da L'Assemblea di Corsica dapoì dicembri di u 2013, issa ricunniscenza ùn pobbì sbuccà duranti u cinquenniu HOLLANDE par via di L'Assenza di maghjuria qualificata à u Cungressu. Avviata dinò à l'iniziu di u primu cinquenniu MACRON, ùn hè pussuta sbuccà, di fronti à un blucchimu permanenti. Sarà à u centru di a rilazioni trà a Corsica è u Statu pà u sicondu cinquenniu.

Oghji a brama d'autunumia hè una rivendicazioni spartuta da una larga parti di a sucità corsa, ch' ci vedi a soluzioni durevuli, cù un sviluppu armuniosu è appaciatu, à parechji dicennii di cunflitti è di crisi pulitichi.